

제2장 도시기본구상

I 도시미래상 및 목표설정

① 도시미래상 설정

1. 기본방향

- 도시미래상은 삼척시 여건과 특성, 그리고 미래의 전망이 함축적으로 표현될 수 있도록 설정
- 상위·관련계획의 비전과 기정 도시기본계획의 미래상 변화 등의 맥락적 일관성을 유지하여 장기계획적인 도시기본계획 목표를 마련
- 삼척시 현황과 전망, 계획의지를 포함하는 키워드를 도출한 후 주민의견이 반영된 도시미래상 설정 및 도시미래상에 부합하는 전략 및 시책을 제시함으로써 지속적인 도시관리의 가이드라인 마련

2. 미래상 설정을 위한 키워드 도출

가. 상위 및 관련계획상 키워드

1) 제4차 국토종합계획

- 제4차 국토종합계획에 포함된 강원도의 비전은 환동해권, 관광, 휴양, 생명건강에서 대륙으로 가는 전진기지로 설정

[표] 제4차 국토종합계획 비전

구분	제4차 국토종합계획(1999)	수정계획(2005)	수정계획(2011)
목표연도	2000~2020	2006~2020	2011~2020
비전	21세기 통합국토 실현	「약동하는 통합국토」의 실현	「글로벌 녹색국토」
강원권 발전방향	· 환동해권 관광·휴양산업 전진기지	· 생명건강 중심지역	· 대륙으로가는 전진기지
강원도 목표	· 관광휴양산업과 연계된 지역 특성화축의 구축 · 교류협력기반 강화를 위한 교통 통신망 확충 · 테크노밸리 추진에 의한 청정 복합산업의 활성화 · 관광인프라 정비 및 전산업의 관광자원화	· 한반도 생명건강지대 · 한민족 평화·생태지대	· 글로벌 지향의 첨단 융복합 산업 · 복합관광산업을 통한 '아시아 스위스'로 도약 · 기후변화에 대응한 녹색 성장의 신발전 선도 · 환동해권 복합 교통물류 거점 기반 구축

2) 강원도 종합계획

- 강원도종합계획에 포함된 삼척시의 비전은 ‘해양·동굴·산악관광과 어우러진 방재산업도시’에서 ‘해양·역사·문화자원·동굴관광이 어우러진 복합에너지 거점 도시’로 설정
- 제4차 국토종합계획과 강원도종합계획과 경합성을 유지하면서 관광, 에너지 등 상위계획의 기조에 부합하도록 계획

[표] 제4차 강원도 종합계획 비전

구분	제3차 강원도종합계획(2001)	수정계획(2005)	강원도종합계획(2012, 재수립)
목표연도	2000~2020	2008~2020	2012~2020
비전	자연과 지식이 조화된 21세기 전국 제1의 삶터 만들기	생명·건강 수도, 약동하는 강원도	「소득 2배 행복 2배, 세계 속의 생명건강 삶터 강원도」
목표	<ul style="list-style-type: none"> · 국제수준의 물리적 발전 기반 구축 · 자연·지식이 결합된 고부가가치 창조산업 육성 · 세계와 경쟁할 지역정체성 확립 · 건강한 삶이 보장되는 사회·복지 환경 조성 	<ul style="list-style-type: none"> · 활기찬 삶터 조성 · 지속성장 가능한 경제사회 실현 · 더불어 사는 공동체 형성 	<ul style="list-style-type: none"> · 국가 내 비중 4%인구, 4%경제 달성 · 강원도 공간의 입체적 발전 · 건강하고 쾌적한 삶터 기반 구축
삼척시 비전	· 동굴관광·문화도시	· 해양·동굴·산악관광과 어우러진 「방재산업도시」	· 해양·역사·문화자원·동굴 관광이 어우러진 「복합에너지 거점도시」

3) 기정 도시기본계획의 미래상

- 미래상 : 친환경적 해양·동굴·관광도시
- 목표

교육문화도시
<ul style="list-style-type: none"> · 고급인력 양성 및 연구기반 확충 · 문화재의 보전 및 문화축제 계승발전

산업도시
<ul style="list-style-type: none"> · 지역특화산업구축, 청정에너지산업 · 석회석, 첨단산림농업, 산약초산업

관광휴양도시
<ul style="list-style-type: none"> · 리조트 산업벨트 확보 · 국민여가선용지대 조성

수산도시
<ul style="list-style-type: none"> · 강원남부지역 어업전진기지 · 어항시설의 확충정비

환경친화적인 도시
<ul style="list-style-type: none"> · 천혜의 자연경관 지속보전방안 강구 · 산과 바다가 어우러진 친환경적인 도시육성

복지도시
<ul style="list-style-type: none"> · 도시와 농촌의 균형발전 도모 · 고령화시대에 대비한 노인복지시설 확충

나. 주변 시·군의 미래상과 키워드

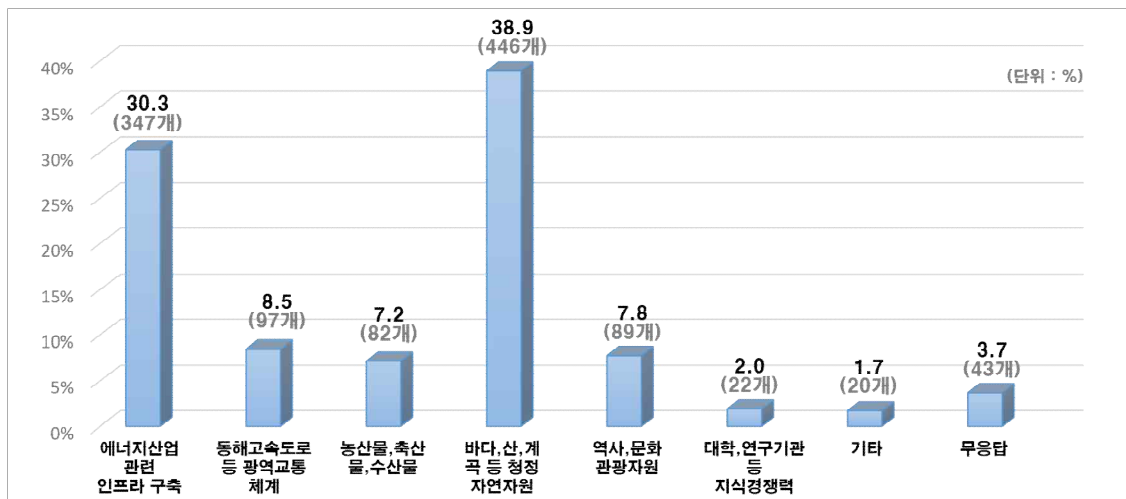
- 3개 시·군 모두 공통적으로 관광을 비전으로 제시하였으며, 대부분 지자체에서 추구하는 목표와 지역 특성을 반영하여 미래상 설정
- 자연관광, 생태도시, 문화예술, 녹색성장 등을 고려한 목표 설정

구분	동해시	정선군	강릉시
미래상	“소중하게 가꾸고픈 나의 아름다운 도시 동해”	자연과 사람이 어우러지는 “청정·관광의 고장! 정선”	문화·자연·산업이 상생하는 녹색창조도시 “강릉”
목표	<ul style="list-style-type: none"> · 국제 경쟁력을 갖춘 환동해 물류유통·산업도시 · 특색있는 관광이미지가 우러나는 관광·휴양도시 · 자연과 시민이 어우러진 살맛나는 건강·생태도시 	<ul style="list-style-type: none"> · 쾌적하고 살기 좋은 고장 · 문화예술의 고장 · 지역특화산업의 고장 · 관광·휴양의 고장 	<ul style="list-style-type: none"> · 전국 제일의 관광휴양도시 · 전통문화·예술·창조도시 · 저탄소 첨단 녹색산업·녹색성장 중심도시 · 청청하고 쾌적한 자연 생태 도시

자료 : 각 지자체 도시기본계획 보고서

다. 시민의식 조사 결과

- 2035년 삼척 도시기본계획 시민의식조사를 통한 조사 결과 「삼척시가 가진 잠재력」은 바다, 산, 계곡 등 청정 자연자원(38.9%) 응답비율이 가장 높은 것으로 조사됨
- 그 외 답변으로는 에너지산업 관련 인프라 구축(30.3%), 동해고속도로 등 광역교통 체계(8.5%), 역사, 문화 관광자원(7.8%) 등이 뒤를 이었으며, 기타 및 응답을 하지 않은 비율은 각각 1.7%, 3.7% 로 나타남



- 「삼척시의 시급한 현안 과제」는 기반시설 확충(25.0%) 응답비율이 가장 높은 것으로 조사됨
- 그 외 답변으로는 복지시설 확충(13.1%), 일자리 창출(13.0%), 원도심 활성화(12.9%) 등이 뒤를 이었으며, 기타 및 응답을 하지 않은 비율은 각각 3.2%, 2.4%로 나타남



라. 도시미래상 핵심키워드 도출

- 상위 및 관련계획, 기정 도시기본계획, 주변 시군비전, 시민의식조사 등 검토를 통해 도시미래상 설정을 위한 핵심 키워드 도출

구분	상위계획	기정 도시기본계획	주변지역 비전	시민의식조사
키워드	해양역사문화, 관광, 녹색성장 복합에너지	친환경, 해양, 동굴, 관광	관광, 문화예술, 저탄소 녹색산업	청정자원, 기반시설, 에너지, 일자리



3. 도시미래상 설정

가. 시민이 지향하는 2035년 도시미래상

- 삼척시의 도시미래상은 상위 및 관련계획, 주민의식조사 결과, 삼척시 시정목표, 향후 20년의 시대상, 시민 수요, 지역 내 삼척의 위치·역할 등을 고려하여 설정
- 도시정책의 실현보다 시민중심의 보편적인 가치체계에 근거한 미래상 설정과정을 거쳐 설정

“시민이 행복한 명품, 생태관광도시 삼척”

가. 도시미래상의 의미

- 2035년의 시대상, 시민 수요, 도내 삼척시의 역할 등을 고려했을 때, 친환경적 관광지와 산업기반을 갖춘 도시로 성장하여 주변도시의 성장을 선도하고, 주민행복의 실현이라는 가치에 근거한 도시

② 계획목표 및 전략 설정

1. 기정 도시기본계획의 계획목표 및 실천전략 검토

- 2020 도시기본계획에서 설정하고 있는 계획목표와 실천전략은 계획 수립 당시의 여건을 반영하였으나, 금번 도시기본계획에서는 그동안 대·내외적 변화와 도시계획 패러다임 변화를 수용한 목표와 전략의 재검토 필요

[표] 2020 도시기본계획의 계획목표 및 실천전략

계획목표	실천전략
교육문화도시	<ul style="list-style-type: none"> •고급인력 양성 및 연구기반 확충 •문화재의 보전 및 문화축제 계승 발전
산업도시	<ul style="list-style-type: none"> •지역특화산업구축, 청정에너지산업 •석회석, 첨단산림농업, 산약초산업
관광휴양도시	<ul style="list-style-type: none"> •리조트 산업벨트 확보 •국민여가선용지대 조성
수산도시	<ul style="list-style-type: none"> •강원남부지역 어업전진기지 •어항시설의 확충정비
환경친화적인 도시	<ul style="list-style-type: none"> •천혜의 자연경관 지속보전방안 강구 •산과 바다가 어우러진 친환경적인 도시육성
복지도시	<ul style="list-style-type: none"> •도시와 농촌의 균형발전 도모 •고령화시대에 대비한 노인복지시설 확충

2. 계획목표별 추진전략 설정

가. 목표 및 전략



[표] 계획목표별 추진전략

목표	세부목표	추진전략
사람과 환경의 가치를 실현하는 명품 생태도시	깨끗하고 쾌적한 친환경 생태도시	<ul style="list-style-type: none"> · 시민에게 밀착된 녹지공간을 창출하기 위한 공원녹지체계 설정 · 온실가스 감축 목표 달성 실효성 제고 및 효율적 에너지 관리대책 수립 · 자원순환형 폐기물 처리체계 형성 및 체계적이고 효율적인 폐기물관리체계 형성 · 공원, 녹지, 하천축 활용 녹지네트워크를 형성
	끊임없이 성장하는 균형발전 도시	<ul style="list-style-type: none"> · 원도심의 경쟁력·중심성 강화를 위한 도시 재생 사업 추진 · 도·농 통합형 도시로 교통인프라 및 기반 시설 확충 균형발전 도모 · 농·어촌 정주환경 개선 및 활성화 · 지역거점 육성을 통한 공공서비스 체계 개선
	편안한 안전도시	<ul style="list-style-type: none"> · 편리하고 안전한 대중교통체계 구축 · 다양한 재해영향과 범죄로부터 안전한 도시 만들기 · 기후변화에 대비하는 안전예방대책 수립

목표	세부목표	추진전략
일지리를 창출하는 명품 경제도시	친환경 에너지 산업도시	<ul style="list-style-type: none"> 태양광, 풍력, 수소에너지 등 환경에너지 산업기반 조성 공공형 신재생에너지 발전시설 구축 에너지 절약 도시 육성 (전기자동차 보급, LED 가로등 교체 등)
	지역 특화산업 육성	<ul style="list-style-type: none"> 연구시설 집적화를 통한 지역경제 활성화 도모 (국방과학연구소, 농업기술센터, 실화재 시험센터 등) 폐광지역 지역산업과 연계한 특화 유도로 참여된 지역경제 발전 도모 전통시장 및 중소기업 육성 6차산업 육성을 위한 인프라 구축
	우수인재 양성	<ul style="list-style-type: none"> 지역자원과 연계한 전문 인력 양성 및 일자리 창출 도모
역사문화 친환경 명품 관광도시	매력적인 관광도시 조성	<ul style="list-style-type: none"> 지역자원을 활용한 관광지 조성 지속가능한 관광자원 개발 및 거점 관광지 연계 네트워크 구축 (미인폭포, 치유의숲 등) 체류형 관광지 개발 및 관광객 유치 (농어산촌체험마을, 관광어항)
	창조성을 발휘할 수 있는 인프라 구축	<ul style="list-style-type: none"> 지역축제 및 문화, 예술의 창조활동을 지원하는 기반 구축 수요자 트렌드를 고려한 관광 특성화 추진 (케이블카, 오토캠핑장, 감성마을 조성 등)
	지속가능한 문화예술도시 조성	<ul style="list-style-type: none"> 지역문화 예술의 증진과, 문화콘텐츠를 통한 주민 삶의 질 향상 지역마케팅 활성화를 통한 공공문화서비스 수준 제고
공동체 의식이 살아 숨쉬는 명품 복지도시	서로 돕고 살아가는 건강 도시	<ul style="list-style-type: none"> 지역공동체 형성 및 사회적 기업 활성화로 공존과 협동사회 만들기 지역커뮤니티 회복으로 사람중심의 건강한 공동체 형성 유도 지역 체육기반시설의 확충으로 생활체육 활성화 (공공체육시설, 복합체육공원)
	차별없는 복지도시	<ul style="list-style-type: none"> 생애주기별 맞춤형 사회복지체계 구축 장애가 있어도 함께 어울려 살 수 있는 무장애(Barrier Free) 도시 조성 다문화/여성/장애인 등 사회적 취약계층 배려
	미래에 투자하는 도시	<ul style="list-style-type: none"> 평행학습사회 구축을 통한 시민 역량 강화 글로벌 인재양성을 위한 교육인프라 확대 및 다양화 시민의 참여확대를 위한 제도 및 장치 마련

③ 계획지표

1. 2020 삼척 도시기본계획 추진실적 검토

- 기정 도시기본계획의 3단계(2015년) 계획 지표와 2015년 말 현황을 비교하여 주요지표에 대한 목표 실현 평가
- 인구는 지표대비 78.7%로 2020년 도시기본계획의 3단계 목표 실현은 저조한 것으로 나타남
- 자동차대수, 1인1일급수량, 유아보육시설, 중학교, 대학교 등은 100%이상 달성한 것으로 나타났으며, 세대수, 상수도보급율, 초등학교 등은 양호한 것으로 분석됨
- 노인복지시설(노인복지회관)의 경우 달성율이 25%로 가장 저조한 것으로 나타남

구분	단위	기정기본계획(2020)		현황(B) (2015년)	달성률 (B/A)	비고	
		3단계(A) (2015)	목표연도 (2020년)				
인구 및 세대	인구	인	90,000	100,000	70,839	78.7%	미달
	세대수	인	36,000	41,700	34,601	96.1%	미달
	세대당인구	인	2.5	2.4	2.1	84.0%	미달
주택	주택수	호	37,080	44,200	32,487	87.6%	미달
	보급율	%	103.0	106.0	93.9	91.2%	미달
교통	포장율	대	90.0	100.0	72.9	81.0%	미달
	자동차대수	대/백인	38.9	39.4	41.1	105.7%	달성
상수도	상수도보급율	%	95.5	99.0	88.2	92.4%	미달
	1인1일급수량	ℓ	398	403	441	110.8%	달성
하수도	총오폐수량	톤/일	33,650	38,800	28,399	84.4%	미달
	하수종말처리장	개소	6	6	4	66.7%	미달
공원	근린공원	개소	25	25	25	100.0%	달성
사회 복지	유아보육시설	개소	30	33	46	153.3%	달성
	노인복지	개소	4	4	1	25.0%	미달
교육	초등학교	개소	25	28	24	96.0%	미달
	중학교	개소	13	15	13	100.0%	달성
	고등학교	개소	11	12	9	81.8%	미달
	대학교	개소	2	2	2	100.0%	달성