

# 제1장 계획의 기초

## I. 계획의 개요

### 1. 계획의 배경

#### 1. 상위계획 및 관련계획의 정책 수용

- 「제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)」 및 「제3차 강원도 종합계획(2012~2020)」, 수립에 따른 삼척시의 위상 및 역할 변화로 미래지향적 도시발전전략 제시 필요
- 「2030 강원비전」, 「동해안권 발전종합계획 변경(2010~2020)」, 「제6차 강원권 관광개발 계획(2017-2021)」 등 국토 및 도시 관련정책이 지속적으로 변화됨
- 이에, 삼척시는 광역적인 공간구조 형성과 발전방향을 마련하고 국내·외적 여건변화 및 관련 정책계획과 연계하는 도시기본계획 재수립

### 2. 계획의 목적

- 「2020년 삼척 도시기본계획」에 대한 전반적인 재검토를 통해 삼척시가 처한 현안문제를 해소하고 지속가능한 도시발전 정책을 반영한 「2035년 삼척 도시기본계획」 수립
- 기후변화에 대응하기 위한 저탄소 녹색성장 패러다임 수용 및 국가경쟁력 강화를 위한 국토이용 효율화에 따른 도시기본계획의 유연화 등 관련 법령·제도 변화에 대한 능동적 대응방안 마련
- 목표연도인 2035년의 도시공간구조 구상 및 읍면지역의 균형개발 등을 위한 도시기능의 적절한 배분을 통하여 계획적 도시성장기반 마련
- 도시기본계획 수립을 통한 도시관리계획 등 하위계획의 지침을 마련하여 일관된 도시관리 체계 확립

#### 정책계획

- 국토의 한정된 자원을 효율적이고 합리적으로 활용하여 주민의 삶의 질을 향상시키고, 도시를 환경적으로 건전하고 지속가능하게 발전시킬 수 있는 정책방향 제시

#### 종합계획

- 삼척시 행정의 근간이 되는 주요지표와 사회·경제적 측면을 모두 포괄하여 주민생활의 변화를 예측하고 대비하는 종합계획
- 장기적으로 삼척시가 발전하여야 할 공간구조 및 이를 뒷받침하는 부문별 방향 제시

#### 전략계획

- 토지의 개발과 보전, 기반시설의 확충 및 효율적인 도시관리전략을 제시하여, 하위계획인 도시관리계획 등의 지침으로서의 역할 수행

### 3 계획의 범위

#### 1. 시간적 범위

- 기준년도 : 2015년
- 목표연도 : 2035년(5년 단위로 단계별 계획 수립)

#### 2. 공간적 범위

- 본 계획의 공간적 범위는 삼척시 관할구역 전체(1,191.569km<sup>2</sup>) 로 함
- 2015년 12월 기준 삼척시의 행정구역은 2읍 6면 4동으로 이루어져 있음

[표] 삼척시 행정구역 현황

| 읍·면·동 | 행정 통·리 | 법정동  |
|-------|--------|------|
| 도계읍   | 27개리   | -    |
| 원덕읍   | 30개리   | -    |
| 근덕면   | 38개리   | -    |
| 하장면   | 16개리   | -    |
| 노곡면   | 16개리   | -    |
| 미로면   | 19개리   | -    |
| 가곡면   | 6개리    | -    |
| 신기면   | 8개리    | -    |
| 남양동   | 23통    | 5개동  |
| 성내동   | 30통    | 14개동 |
| 교동    | 21통    | 6개동  |
| 정라동   | 32통    | 2개동  |



자료 : 삼척통계연보 (2016년)

- 도시기본계획 수립구역은 관리계획 변경사항을 반영

[표] 삼척시 도시기본계획구역

| 구 분      | 당 초<br>(2020 도시기본계획)     | 변 경<br>(2035 도시기본계획)     | 비 고 |
|----------|--------------------------|--------------------------|-----|
| 도시기본계획구역 | 1,192,561km <sup>2</sup> | 1,191,569km <sup>2</sup> |     |

### 3. 내용적 범위

#### 가. 계획의 주요내용

- 국가 정책 및 삼척시의 대내외 여건 변화, 도시계획 패러다임 변화 등에 부응하는 미래상 정립
- 도시기본계획 수립지침에 부합하는 계획 수립
- 도시미래상 실현을 위한 도시개발전략과 방침 설정 및 각 부문별 실천방안 강구
- 도시민의 삶의 질 향상과 쾌적한 도시환경 조성을 위한 지속가능한 도시정비계획 수립

#### □ 계획의 세부내용

[표] 삼척시 도시기본계획 내용

| 구분                   | 세부내용   |
|----------------------|--|
| 현황여건                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 위치 분석 및 역사적·문화적 특성 정리</li> <li>○ 인구, 산업, 경제, 자연환경 등 분야별 현황 파악</li> <li>○ 문제점 및 발전 잠재력 분석</li> </ul>   |
| 계획의 목표와 지표설정         | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지역여건변화 및 산업, 관광 등의 계획적 요소를 고려한 새로운 비전 제시</li> </ul>   |
| 공간구조의 설정             | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지역여건과 개발지표에 의한 중심지체계 설정</li> <li>○ 주변지역과 연계한 광역적 공간구조 재정립</li> <li>○ 대안별 발전·보전축의 설정 및 발전축별 기능강화전략 제시</li> <li>○ 지역특성에 맞는 생활권 설정 및 발전방향 제시</li> <li>○ 생활권별, 단계별 인구배분계획 수립</li> </ul> |
| 토지이용계획               | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 토지이용 현황분석을 통한 장래 토지이용 예측</li> <li>○ 용도별 토지수요를 도시지역·비도시지역으로 구분 계획</li> <li>○ 변화된 도시공간구조를 반영한 토지이용계획 수립</li> </ul>  |
| 기반시설                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도시공간구조 등 여건변화에 따른 간선도로, 보조간선도로 계획의 재검토</li> <li>○ 교통 및 물류계획, 정보통신계획, 기타 기반시설계획</li> </ul>   |
| 도심 및 주거환경            | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도심 및 시가지 정비방안 제시</li> <li>○ 지역특성을 고려한 주택정책의 목표, 전략 제시</li> </ul>  |
| 환경의 보전과 관리           | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지속적인 발전을 위한 환경보전계획 수립</li> <li>○ 환경친화적 개발의 유도</li> </ul>  |
| 경관 및 미관              | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도시 경관의 보호 및 형성 등을 위한 경관 가이드라인 제시</li> </ul>   |
| 공원·녹지                | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도시개발축 및 주변환경과 연계되도록 도시 전체의 녹지체계 구상</li> <li>○ 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」에 부합하는 공원녹지계획 수립</li> </ul>   |
| 방재 및 안전              | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 재해방지계획과 피해 발생 시에 대비한 방재계획 수립</li> </ul>   |
| 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥 | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 산업유형별 발전계획 수립</li> <li>○ 계획인구에 대응하는 사회·문화진흥계획 수립</li> </ul>   |
| 계획의 실행               | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 재정수요 추정을 통한 자원계획 및 사업계획 수립</li> </ul>   |

#### 4] 계획의 수립과정

##### 1. 계획의 수립절차

###### 가. 계획의 수립방향

□ 창의적 종합계획으로서의 기본계획

- 국내외 여건변화에 탄력적으로 대응하며, 계획의 연속성을 최대한 유지하되, 물적·공간적 부문별 계획과 사회·경제적 부문별계획을 통합하여 효율적으로 추구하는 종합계획 추진

□ 정책계획으로서의 역할

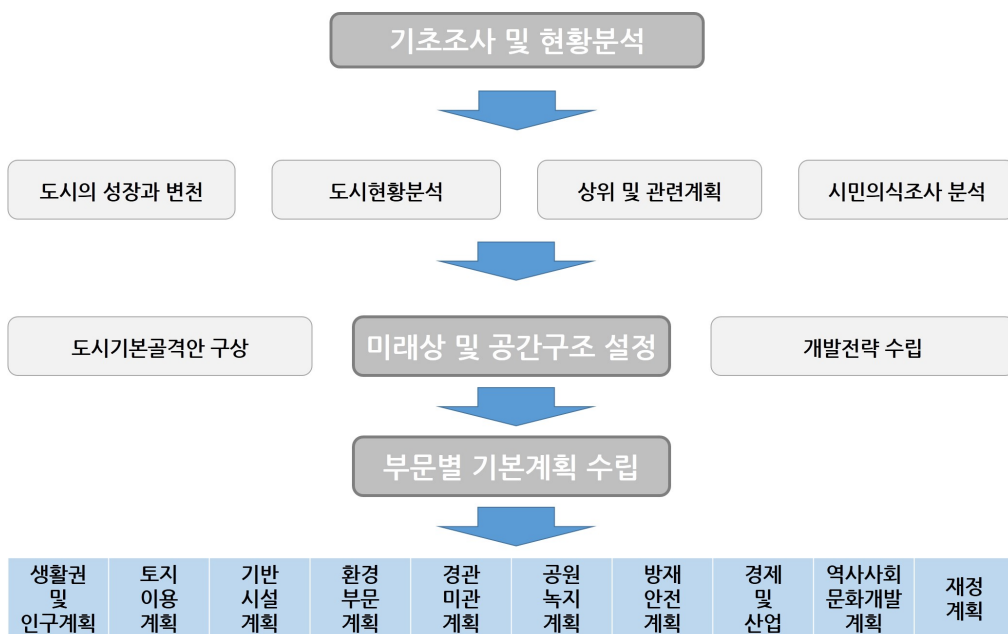
- 정확한 문제 진단과 실천력에 기반을 둔 계획수립으로 하위계획인 도시관리계획의 지침적 역할 수행

□ 환경 친화적 계획 수립

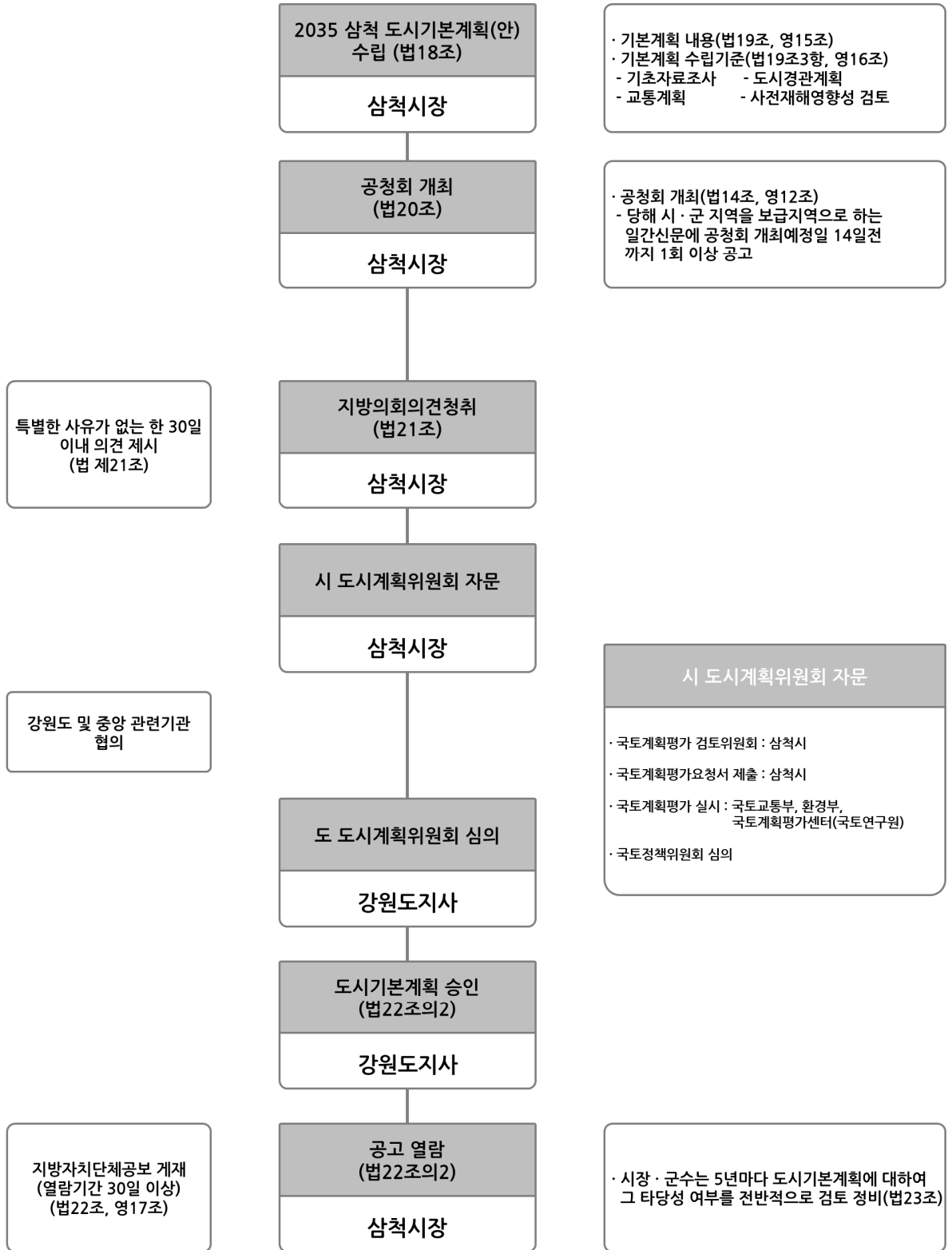
- 도시계획 패러다임의 변화에 따라 양적 도시성장을 지양하고 Compact city의 개념을 도입하여 자연환경훼손을 최소화하고, 기후변화에 대응하는 토지이용계획 수립

□ 개방적 의견 수렴

- 계획초기단계에서부터 시민의식조사(설문)와 지역주민이 참여하는 주민참여단 및 주민의견에 대한 검토 및 반영을 위한 길잡이 지원단을 운영 다양한 의견수렴을 통한 투명한 기본계획 수립 및 주민 의견 수렴



나. 계획의 수립절차



## 다. 2035 삼척 도시기본계획 추진경위

[표] 도시기본계획 추진경위

| 구분            | 추진경위  |
|---------------|---|
| 2016. 12      | • 2035 삼척 도시기본계획 수립용역 착수                        |
| 2017. 02      | • 용역 착수보고                                       |
| 2017.02 ~ 03  | • 기초자료 수집                                       |
| 2017.03 ~ 04  | • 주민의식조사  |
| 2017. 05      | • 설문조사 결과분석 및 도시기본계획 진행사항 보고(1차)                |
| 2017.06 ~ 07  | • 도시기본구상안 작성(인구계획, 도시미래상, 공간구조 구상 등)            |
| 2017. 07      | • 도시기본계획 진행사항 보고(2차)                            |
| 2017.08 ~ 10  | • 도시기본계획 부분별계획 수립                               |
| 2017. 09      | • 도시기본계획(기본구상안, 부분별계획 등) 초안보고                   |
| 2017. 11      | • 국토계획평가협의회 개최 (1차)                             |
| 2017.11 ~ 12  | • 국토계획평가 세부평가기준 및 평가방법 자문(국토계획평가센터) 및 서면심의 (2차) |
| 2018.01 ~ 02  | • 주민참여형 도시기본계획 수립 (주민참여단 의견 수렴 및 정리)            |
| 2018.03 ~ 05  | • 도시기본계획(안) 수립<br>• 길잡이 지원단 자문                  |
| 2018. 07      | • 용역 중간보고 1차 (시장보고)                             |
| 2018. 08      | • 용역 중간보고 2차 (각 실과 보고)                          |
| 2019. 01      | • 2035 삼척 도시기본계획 공청회 (1차)                       |
| 2019. 03      | • 의회 간담회 시행                                     |
| 2019.04 ~ 05  | • 삼척 관련부서 협의                                    |
| 2019. 05      | • 의회의견청취 및 관련부서 협의                              |
| 2019. 07      | • 삼척 도시계획위원회 자문                                 |
| 2019. 11      | • 도시기본계획 입안(삼척시→ 강원도)                           |
| 2019. 11 ~ 12 | • 강원도 관련기관(부서) 협의                               |
| 2020. 01      | • 2035 삼척 도시기본계획(안) 국토계획평가요청서 제출                |
| 2020. 04      | • 국토정책위원회 심의                                    |
| 2020. 07      | • 강원도 도시계획위원회 심의                                |
| 2020. 08      | • 삼척시 각 실과별 협의                                  |
| 2020. 12      | • 2035 삼척 도시기본계획 공청회 (2차)                       |
| 2020. 12      | • 2035 삼척 도시기본계획 승인                             |