

II. 중기 지방재정운용 여건 및 전망

1 대내외 경제전망

□ 세계전망

- (전망) 선진국의 미약한 경기회복, 신흥개도국 경기둔화 심화로 '15년 경제성장률 하향 조정되나, '16년이후 선진국을 중심으로 완만히 개선될 것으로 전망됨
 - 선진국 : 유가하락, 완화적 통화정책 등으로 완만한 성장세
 - 신흥국 : 중국침체, 원유 및 원자재 수출국 성장 약화, 원유 수입국의 저유가 효과 미흡등으로 하향세
- (위험요인) 낮은 잠재성장률, 중국 경기침체 우려, 낮은 원자재가격, 달러화 강세 심화 등 하방리스크 상존
 - 선진국 : 그리스사태, 소비위축, 낮은 물가 등
 - 신흥국 : 중국 성장체제 전환, 자산가격 급변에 따른 자본흐름 변동 등

< 세계경제 성장률 전망, IMF, '15. 7월 >

(단위 : %)

구 분	'14년	'15년	'16년	'17년	'18년	'19년
세 계	3.4	3.3	3.8	3.8	3.9	3.9
- 선진국	1.8	2.1	2.4	2.2	2.1	2.0
- 신흥국	4.6	4.2	4.7	5.0	5.1	5.2

□ 국내전망

- 저유가·저금리 효과 본격화, 재정보강 등 정책효과 등으로 회복세 강화, '15년도 연간 3.1% 성장 예상, 세계경제 성장세 지속으로 '16년도 상승 전망
 - 민간소비 2.1%↑, 설비투자 5.6%↑, 건설투자 4.5%↑ 등

< 2015년 하반기 경제정책방향_ 경제전망요약, '15.6.25 >

(단위 : %)

구 분	'14년	'15년		'16년 연간
		1/4	연간	
실질GDP	3.3	2.5	3.1	3.5

2 국가재정 여건 및 운용방향

□ 재정운용방향

- 최근 경기회복세가 경제전반으로 확산되지 않는 등 회복세가 공고하지 않은 점을 감안하여 당분간 재정은 경제활력 제고를 적극 뒷받침하되, 강력한 재정개혁을 통해 재정건전성을 제고
 - 이를 위해 '15~'19 기간 중 총지출 증가율을 총수입 증가율보다 낮게 유지하되 구체적 규모는 예산안 편성과정에서 검토
 - 총수입은 비과세·감면 정비, 세외수입 확충 등의 노력과 함께 재정 외로 운영중인 예산 외 수입의 재정체계 내 편입 등 추진
 - 총지출은 경제활성화를 지원하면서도 모든 재정사업의 원점 재검토 등 재정지출의 효율성을 제고
- * 신규 의무지출에 대한 Pay-go원칙(의무지출 정책 추진시 자원확보 대책사전 검토), 재량지출 제한, 조세감면 제한 등

□ 분야별 자원배분 방향

- 국민의 삶의 질 향상과 국민안전과 관련된 복지·문화·안전분야 투자비중 확대
 - 세대·계층간 복지프로그램 확충, 맞춤형 일자리 지원 및 문화향유 기반확대등
 - 재난취약지역 상시 안전점검, 신종인플루엔자·에볼라 등 새로운 재난유형에 대한 대응 강화로 안전사회 구현
- SOC, 산업 등 민간역량 성숙분야는 민간역할을 확대하고 재정은 각 부처의 핵심역량을 중점 지원
 - 위험공유형등 새로운 민자방식을 활용한 민간투자 활성화로 재정투자를 보완
 - 주요국과의 글로벌 FTA 네트워크를 활용해 중소·중견기업의 해외시장 개척을 지원하고, 고부가 농어업 육성으로 농어업의 경쟁력 강화를 지원

□ 향후 재정개혁 추진

- 정부·지방·공공기관 혁신, 민간참여 확대등 전방위적으로 노동·교육·금융 등 4대 부문 구조개혁을 선도,
- 이러한 재정개혁을 통해 절감된 재원은 '16년 예산편성 및 국가재정계획운용 계획 수립시 서민·취약계층·중소기업·고용등 꼭 필요한 곳에 적극 지원

□ 세입 여건

- (자체수입) 지방세입 확충을 위한 지방세 제도 개선효과등으로 자치단체 자주재원 소폭 상승될 것으로 전망
 - 지방세 : 중장기적으로 민간소비 증가와 자산가격 하락세가 둔화되면서 지방소득세·재산세가 증가할 것으로 예상
 - * 최근 3년간 : '13년결산 253억원, '14년결산 266억원, '15.10월말현재 259억원
 - 세외수입 : 경기변동에 영향을 적게 받아 평년과 비슷한 수준으로 전망되나, 「지방세외수입금의 징수등에 관한 법률」 시행(14.8.7)에 따른 세외수입 징수를 제고로 소폭 상승요인 존재
 - * 최근 3년간 : '13년결산 563억원, '14년결산 579억원, '15.10월말현재 427억원
- (이전수입) 「2015~2019년 국가재정운영계획」에 의하면 국세수입은 연평균 5.9% 증가할 전망이며, 이에 따라 자치단체 이전재원 수입도 영향 받을 전망
 - 지방교부세 : 지방교부세(내국세의 19.24%)에 직접적인 영향을 미치는 내국세의 증가로 '14~18년기간중 연평균 6.4% 증가예상
 - * 단, 2014년 내국세 세입결손으로 인한 지방교부세 정산분(△1.6조원)이 2016년도에 감액 반영되는 점을 감안할 필요
 - 국고보조금 : 최근 5년간 보조금 확보실적 및 박근혜 정부 공약가계부에 따라 복지지출 분야, 안전분야, 중소기업분야 등 보조금증가 요인 상존
 - * 국가재정 : '15년 377.7조원, '16년 391.5조원, '17년 406.8조원, '18년 426.6조원, '19년 446.6조원 (연평균 증가율 4.0%)
 - 조정교부금 : 특정수요 발생으로 예년수준보다 증가 예상
 - * 특정수요 : 지방세특례제한법 산업단지 감면축소에 따른 도세 징수액 증가로 일반조정교부금 증가

- (지방채) 발행규모는 당분간 적정수준 유지할 전망이다,
 - 현재 추진중인 계속사업의 마무리를 위해 '16년 지방채발행 한도액 119억원 범위내 지방채 발행 및 상환계획 예정, 중기계획 반영.

□ 세출 여건

- 복지제도 개편 및 사회복지 인력 충원, 소방 인력 및 장비 확충, 국고보조율 인하등으로 자치단체의 재정부담 지속 증가 예상
 - '14년 기초연금 도입 및 장애인연금 확대, '15년 기초생보 맞춤형급여 개편 등 복지제도 변경으로 인해 지방 부담 증가
 - * 기초연금의 경우 향후 지방비 급증 예상('20년 4.4조원, '40년 35.5조원)
- 정부 대책으로 복지인력 약 7,400명 순증('11~'17년), 국가는 채용시기부터 3년간만 인건비 일부 보조
 - * 「복지전달체계 개선대책('11.7)」, 「사회복지담당공무원 확충 및 관리방안('14.10)」 : ('11~'14년) 3,340명, ('14년) 1,117명, ('15~'17년) 2,880명
- 소방인력 및 장비 확충과 관련하여, 지방 부담 소요 예상
 - 당·정·청 협의('14.8) : 소방인력 5년간 9,141명 증원, 소방장비 3년간 확충
 - '15년 소방장비 국비예산 0.1조원만 반영, 소방안전교부세 신설('15년 0.3조원)
- '14년 국가 예산편성시 26개 국고보조사업의 보조율 인하로 지방 부담 증가

<2015~2017년 자치단체 재정부담 증가 전망>

구 분	2015년	2016년	2017년
계	2.9조원	3조원	3.5조원
▫ 주요 복지제도 변경	1.8조원	1.9조원	2.2조원
▫ 사회복지인력 확충	0.37조원	0.37조원	0.37조원
▫ 소방인력 및 장비 확충	0.48조원	0.51조원	0.6조원
▫ 국고보조사업의 보조율 인하	0.26조원	0.24조원	0.33조원

□ 중기 재정전망

○ **(세입 중기전망)** 계획기간 중 총세입규모는 2조 7,421억원이며, 연평균 증가율은 **2.1%로 상승 전망**

- 자체재원은 총 4,197억원으로 이 중 지방세가 33%, 세외수입이 77%를 차지하며 연평균 증가율은 3.9% 임.
- 이전재원은 총 2조1,026억원으로 지방교부세가 57.9%, 보조금 40.4%, 조정교부금 1.8%를 차지하며 , 연평균 증가율은 2.9% 임.

(단위:백만원,%)

구 분	중기지방재정계획					비중	연평균 신장률
	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년		
계	528,839	534,461	544,030	561,044	573,740	100	2.1
자체재원	77,267	81,046	84,311	87,114	89,984	15.3	3.9
이전재원	394,955	413,740	419,093	432,798	442,001	76.7	2.9
지방채	5,000	-	-	-	-	0.2	-100
보전수입 및 내부거래	51,617	39,674	40,625	41,132	41,754	7.8	-5.2

○ **(세출 중기전망)** 계획기간 중 정책사업비는 2조2,093억원, 80.6% 차지, 경상지출은 5,328억원으로 19.4%를 차지함.

- 문화·관광 및 지역 SOC확충 등의 수요증가로 정책사업비 연평균 2.9% ↑
- 행정운영경비 중 인력운영비 1.5% ↑, 재무활동 중 내부거래지출 15.7% ↓

(단위:백만원,%)

구 분	중기지방재정계획					비중	연평균 신장률
	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년		
계	528,839	534,461	544,030	561,044	573,740	100	2.1
정책사업비	415,736	433,218	439,799	454,548	465,956	80.6	2.9
경 상 지 출	113,103	101,242	104,231	106,497	107,783	19.4	-1.2
행정운영경비	76,182	77,357	78,554	79,634	80,748	14.3	1.5
재무활동	32,729	19,609	21,315	22,415	22,498	4.3	-8.9
예비비	4,192	4,276	4,361	4,449	4,538	0.8	2.0