

## 제2장. 재정여건과 운용방향

### I

### 우리시 기본현황

#### □ 인 구 : 72,612명 [2011. 10월말현재]

○ 남자 36,836명, 여자 35,776명

○ 인구밀도 : 61.2명/km<sup>2</sup>

※ 2010. 12월말현재 인구수 : 72,046명 (566명 증가)

#### □ 면 적 : 1,186.49km<sup>2</sup>

○ 임야 88.3%, 농경지 6.1%, 도로 1.4%, 하천 2.3%, 기타 1.9%

○ 해안선 81.4km

#### □ 행정구조 [2011. 10월말현재]

○ 행정구역 : 12읍·면·동 / 266통·리

○ 행정조직 : 2실 3국 24과, 2직속기관, 6사업소, 12읍면동, 1출장소

○ 공무원(정원) : 824명(본청 431명, 직속기관 및 사업소 165명, 읍면동 216명, 시의회 12명)

#### □ 재정규모

○ 총예산(2011. 3회추경기준) : 419,490백만원

- 일반회계 383,325백만원(91.4%), 특별회계 36,165백만원(8.6%)

○ 재정자립도 : 15.9% (2011년 당초예산기준)

- 일반회계 341,721백만원

- 자체수입 54,489백만원 (지방세 17,394 세외수입 37,095)

※ 재정자립도 = 자체수입(지방세+세외수입)/예산규모(일반회계)×100

**시정구호**

활기찬 도시 살맛나는 삼척건설

To Build Samcheok, a City Full of Energy and Life



**시정방침**

시민통합 신뢰행정

경제회생 균형개발



**역점시책**

- ① 『에너지 · 안전도시』 건설
- ② 『관광 · 생명의 도시』 조성
- ③ 『교육 · 복지의 도시』 구현
- ④ 『친환경 · 생산도시』 육성

## ① 국가재정여건

### □ 대외 여건

- 세계경제는 신흥국을 중심으로 회복세가 이어지면서 4%대의 성장이 가능할 것으로 전망
  - 선진국은 재정건전화 등에도 불구하고 2%대 중반의 완만한 성장세를 유지할 것으로 예상
  - 중국·인도 등 신흥국은 내수 확대를 통해 6%대의 높은 성장세를 지속할 전망
- 다만, 유럽 재정위기 장기화, 국제금융시장 불안 재연 및 국제 원자재가격 변동성 확대 등 불확실성이 높은 상황
  - 일본 대지진과 국제유가 급등의 영향이 제한적일 것으로 평가되나, 인플레이션이 심화될 경우 경기회복세 둔화 가능성

### □ 대내 여건

- 우리 경제는 수출과 내수의 동반 성장을 바탕으로 잠재성장률에 근접한 4%대 초반의 성장률을 기록할 전망
  - 민간소비는 소득과 고용 등 경제여건이 호전되어 증가 예상
  - 설비투자는 높은 가동률과 기업부문의 양호한 수익성을 바탕

으로 비교적 높은 증가세를 유지하는 반면, 건설투자는 주택경기 부진, 관련기업의 재무상황 악화 등으로 회복이 지연될 전망

- 상품수출은 신흥국의 견실한 성장세가 유지되는 가운데 선진국들의 경기회복세가 점차 확대되면서 증가세를 이어갈 전망

○ 다만, 우리나라는 **세계무역 회복과 환율에 영향을 많이 받으며, 특히 중국의 수요에 민감하게 반응하므로 위험요인 상존**

- 또한, 가계부채 수준이 높고 대부분이 변동금리주택담보대출이어서 금리 상승시 민간소비가 예상보다 크게 제약될 가능성

## 2 국가재정운용방향

---

### 국가 중기 재정정책 방향

---

○ 지속가능한 재정을 위해 **재정위험에 대한 관리를 강화하는 운용**

- **재정준칙\* 법제화** 등 보다 강력한 세입·세출 관리를 통해 중기 재정건전화 계획의 차질 없는 달성 및 지속가능한 재정 유지

\* 재정수지(국가채무), 재정지출 등 재정총량지표에 대해 설정한 재정목표를 준수하기 위한 규칙

○ 비과세·감면 축소 및 폐지, 세원관리 강화, 국유재산 및 체납 조세 관리 효율화 추진 등 **국가의 세입기반 확충 추진**

- **비과세·감면 총량 규제**를 강화하고, 정책목적을 달성하거나 효과가 미미한 비과세·감면은 지속적으로 정비
- 성실신고 확인제도 도입, 해외금융계좌 신고제도 및 고액체납자

출국 규제 등 탈세행위 관리수단을 통해 세원관리 강화

○ **지출 구조조정 및 재정지출 효율화**

- SOC 투자, 복지지출, R&D 및 교육의 미래투자간 자원배분을 점증주의적 접근에서 탈피하여 **제로베이스에서 검토**
- 재정사업 성과관리, 재정사업 심층평가, 국고보조사업 존치평가 등 제도적 장치를 통해 **상시적인 지출 구조조정 강화**
- 의무지출 및 재량지출의 구분관리를 통한 선진국형 지출관리 도모
  - \* 의무지출 : 신규 의무지출에 대한 자원대책 마련 의무화 등 정부내 협의절차 강화
  - 재량지출 : 경제 및 재정여건을 감안하여 탄력적으로 총량 규모 관리

---

**국가 중기 자원배분 방향**

---

○ **경제분야 지출증가율은 낮추고 사회분야는 높이는 방향으로 추진**

- 현재 높은 비중을 차지하고 있는 경제분야에 대한 보다 적극적인 지출 구조조정 필요

○ **경제체질 개선 및 지속가능한 성장기반 확충**

- 창조적 R&D 지원, 전문인력 양성, 기술혁신형 중소·중견기업 육성 등을 통해 중장기 국가경쟁력 강화
- 서비스산업을 선진화하고 문화콘텐츠·환경 등 고부가가치 창출이 가능한 신성장산업을 미래 전략산업으로 육성

○ **일자리 창출 및 서민생활 안정 도모**

- 민간부문의 고용창출기반을 확충하고, 여성, 노인, 장애인 등 취업취약계층을 중심으로 맞춤형 고용지원 강화
- 서민부담 경감을 위한 교육·주거·의료 지원을 보완하고 저

소득층의 자립·자활을 통한 탈수급 촉진

○ 글로벌 역량 강화 및 국격 제고

- 공적개발 원조 등 국제기여를 확충하고 저탄소 녹색성장 등 글로벌 이슈 주도
- 국방투자를 효율화하고 국민생활 안전 확보를 위한 첨단과학 수사기반 확충, 여성·아동 성폭력 재발방지대책 등 지원 강화

IV

우천시 재정여건 및 운용방향

① 세입 및 세출전망

세입전망

□ 자체수입

- 내수회복, 수출 증가 등 경제상황 호전으로 자치단체 자주재원 수입은 '11년 수준을 유지하거나 소폭 상승될 것으로 전망
- (지방세) 소비회복과 소득향상으로 지방소비세, 지방소득세가 증가할 것으로 예상되고, 재산세, 자동차세도 소폭 상승될 전망
  - 다만, 취득세의 경우 부동산 경비 회복 여부가 불확실하여 증감 여부를 판단하기 곤란
- (세외수입) 경기변동에 영향을 덜 받는 세외수입은 예년과 비슷한 수준으로 전망되나, 지가상승, 「질서위반행위규제법」 시행('11.7.6)에

따른 세외수입 체납액 추가징수 등 소폭 상승요인도 존재

## □ 의존수입

- 지방교부세는 비과세·감면 요구 증대, 소득세·법인세율 2단계 인하 예정 등으로 국세 감소 가능성이 있으나, 경기회복과 세입 확충 노력에 따라 내국세 증가로 소폭 증가 예상
- 국·도비 보조금은 성과가 미흡하거나 유사·중복 사업에 대한 세출 구조조정이 강화되어 감소요인과, 지속적인 복지지출 증가, 녹색성장 등 미래투자 확대와 국정과제 마무리 등을 위한 보조금 증가 요인 병존하나, 발전소 주변지역 지원금의 신규재원으로 소폭 상승될 것으로 전망.
- 재정보전금은 특정수요 미발생으로 예년 수준으로 전망
- 세수확보에 어려움이 예상되는 만큼 항구적 세원발굴, 세무조사 확대, 강력한 체납액 징수대책 등을 통한 자주재원 확보노력과 의존재원인 지방교부세 재정수요 발굴과 통계관리에 철저를 기해야 함.

---

## 세출전망

---

- 2012년도 재정지출은 '11년도 국·도비 보조사업에 지방비 미확보분에 대한 지출, 정부의 각종 정책 추진에 따른 자치단체 부담, 지역경제 활성화와 환경관련 예산에 대한 지출 수요도 지속 증가 예상
- 또한, 복지예산은 기존의 의무적 경비외에도 정부의 일하는 복지, 맞춤형 복지, 지속가능한 복지 추진과 다문화사회 지원 등과

연계한 지방비 부담과 인력도 증원될 것으로 전망.

- 아울러 세계유기농수산 연구·교육관 건립운영, 해양경찰 수련 시설 건립, 와우산 해양관광리조트 타운 조성, 방재산업단지 기반 시설 조성, 삼척 실화재시험 연구센터 건립, 종합사회복지관 건립, 노인복지회관건립, 육백산화훼 휴양단지 조성, 마평정수장 연수화 사업 등 그 간 추진해 온 각종 전략사업 추진을 위한 재정수요 전망
- 경상예산 긴축절감편성, 자체사업예산에 대한 투자우선순위 설정, 투자시기 조정 등을 통해 재원의 합리적 배분이 필요

## 2 재정운용방향

### □ 삼척비전 실현을 위한 선택과 집중에 의한 자원배분

- 추진중인 전략산업 및 각종 현안사업 마무리에 최우선 투자
- 복합에너지 사업 및 신성장 동력사업 기반구축 투자 확대

### □ 지역·계층·세대간 균형과 조화를 위한 재정지원 확대

- 농·산·어촌 지역의 소득증대 및 경쟁력 확보를 위한 투자강화
- 저출산·고령화 대응 및 취약계층 일자리 창출 등에 중점지원
- 저소득 및 사회적 약자계층 등 소외계층에 대한 재정지원 확대

### □ 재정운영의 효율성, 계획성 확보

- 민간이전경비 등 한도액 범위내 편성 및 일몰제 엄격 적용
- 경상적 경비 및 총액인건비 항목 분석을 통한 예산절감 추진
- 성과예산서 시범 편성운영 및 성과검증시스템 도입
- 중기지방재정계획 및 투·융자 심사 등 지방재정관리체도의 철저한



이행으로 계획재정 운영 강화

V

## 분야별 정책방향 및 투자계획

### ① 분야별 정책방향

분 야	정 책 방 향
일 반 공 공 행 정	- 정보화 부분 중점지원 등 기본적인 행정정보인프라 확충 - 타 분야 지원에 필요한 공공행정 부문에 우선 배분
공 공 질 서 및 안 전	- 재해재난예방대책사업 중점 지원(배수펌프장 설치 등) - 재해위험지구 우선순위에 따른 정비 및 조기 마무리
교 육	- 고등학교이하 각급학교 교육환경(시설 및 외국어)개선 지원 - 평생학습도시 활성화 지원
문 화 및 관 광	- 교부가가치 관광, 레저, 스포츠 선정·육성 - 각종 체육·문화 행사 유치 및 성공적 개최 - 경쟁력 있는 문화 및 관광시설 집중 육성지원
환 경 보 호	- 상하수도, 수질개선 분야 지속 지원 - 자연, 해양환경 보호 지속 - 쓰레기 매립시설 확충 및 보강
사 회 복 지	- 사회안전망 확대로 사각지대 완화 - 저출산, 고령화사회 대비 보육·의료투자 확대 - 각종 복지시설 균형적·효율적 설치 및 활용
보 건	- 수혜계층 확대 및 보건장비·인원 확충
농 립 해 양 수 산	- 농·어·산촌 지원확대 및 경쟁력제고 - 친환경, 유기농 집중육성 및 지역특화산업 지원 - 지역내 농산어촌간 균형발전 지원
산 업 · 중 소 기 업	- 전략산업 및 지역경제 활력화를 위한 부분 집중투자 - 기업하기 좋은 환경 구축 및 적극유치 - 영세기업 자력기반 지원 - 산·학·연 및 시 연계를 통한 지역발전 집중투자
수 송 및 교 통	- 연계도로망확충 우선 투자 - 도로·교통안전 및 이를 위한 시설 우선투자·지속관리
국 토 및 지 역 개 발	- 지역균형개발위한 사업에 집중투자 - 도시계획도로 확충 및 주거환경개선 지속

## ② 분야별 투자계획

### 1. 총괄

(단위:백만원)

분야별	계	2011	2012	2013	2014	2015
계	2,182,864	419,507	427,810	447,257	440,261	448,029
일반공공행정	101,593	20,553	21,148	19,399	20,793	19,700
공공질서및안전	47,854	14,441	11,983	11,684	8,237	1,509
교육	29,171	4,386	7,745	5,880	5,580	5,580
문화 및 관광	205,483	33,354	29,705	41,716	53,846	46,862
환경 보호	269,680	43,283	39,912	65,115	56,414	64,956
사회 복지	322,063	60,675	67,448	63,581	64,446	65,913
보건	22,948	4,814	6,001	4,056	4,045	4,032
농림해양수산	279,947	57,234	53,962	60,764	56,636	51,351
산업·중소기업	223,600	41,112	43,099	44,432	45,221	49,736
수송 및 교통	108,249	21,594	25,443	17,354	13,798	30,060
국토및지역개발	224,617	53,730	53,529	43,863	38,901	34,594
예비비	18,692	3,341	3,651	3,800	3,900	4,000
기타 (행정운영경비)	328,967	60,990	64,184	65,613	68,444	69,736

### 1-1. 일반공공행정 분야

## 정 책 방 향

- 열린행정, 주민위주 행정을 위한 행정지원체계 구축
- 정보화 공통기반시스템 구축 및 관리
- 행정정보통신망 고도화
- 정보화마을 조성 및 운영 활성화
- 공공청사의 안정적 유지관리로 근무환경 개선
- 행정업무지원 차량 및 장비 지속 확충

### 【 투자계획 】

(단위 : 백만원)

부 문 별	투 자 계 획						구성비 (%)
	계	2011	2012	2013	2014	2015	
계	101,593	20,553	21,148	19,399	20,793	19,700	100
입 법 및 선 거 관 리	4,001	848	713	800	820	820	4
지 방재정 · 재정지원	18,140	3,712	3,616	3,583	3,604	3,625	18
재 정 · 금 융	2,356	387	469	500	500	500	2
일 반 행 정	77,096	15,606	16,350	14,516	15,869	14,755	76

### 1-2. 공공질서 및 안전 분야

## 정 책 방 향

- 첨단 정보통신기술활용을 통한 사전,사후 재난상황관리체계 활용
- 민방위 경보시설 확충으로 국가재난 예방 피해 최소화
- 재해위험지역 지속정비 및 개선으로 자연재해피해 최소화
- 신속하고 효율적인 재난복구체계 구축

### 【 투자계획 】

(단위 : 백만원)

부 문 별	투 자 계 획						구 성 비 (%)
	계	2011	2012	2013	2014	2015	
계	47,854	14,441	11,983	11,684	8,237	1,509	100
재난방재·민방위	47,854	14,441	11,983	11,684	8,237	1,509	100

### 1-3. 교육 분야

#### 정책 방향

- 교육지원사업을 통한 교육환경 개선
- 특성화된 대학설치로 폐광지역 대체발전 기반 마련
- 평생학습 인프라 구축을 통한 체계적인 학습환경 조성
- 고등학교이하 중등학교 학교교육여건 개선

#### 【 투자계획 】

(단위 : 백만원)

부 문 별	투 자 계 획						구성비 (%)
	계	2011	2012	2013	2014	2015	
계	29,171	4,386	7,745	5,880	5,580	5,580	100
유아 및 초중등교육	22,597	3,095	6,266	4,612	4,312	4,312	77
평생 · 직업교육	6,574	1,291	1,479	1,268	1,268	1,268	23

## 1-4. 문화 및 관광 분야

### 정 책 방 향

- 문화재의 보수·정비를 통한 전통문화의 발전적 전승 및 민족문화 창달에 기여
- 삼척의 얼 선양사업, 지역문화연구 등을 통한 지역정체성 확립
- 해양동굴관광활성화 및 사계절 관광수요 창출
- 대규모 관광지개발사업 안정적 마무리와 특성화된 관광지 지속
- 체육시설 지속확대 및 대회유치로 체육진흥, 주민건강향상

### 【 투자계획 】

(단위 : 백만원)

부 문 별	투 자 계 획						구성비 (%)
	계	2011	2012	2013	2014	2015	
계	205,483	33,354	29,705	41,716	53,846	46,862	100
문 화 예 술	15,751	4,315	2,920	2,852	2,812	2,852	7
관 광	133,190	22,691	18,019	23,154	30,935	38,391	65
체 육	50,998	5,730	7,084	13,807	19,261	5,116	25
문 화 재	5,544	618	1,682	1,903	838	503	3

## 1-5. 환경보호 분야

### 정 책 방 향

- 시민의 삶의 질을 높이는 쾌적한 생활환경 조성
- 환경친화적 개발과 보전을 통한 지속가능한 발전환경 구축
- 생활쓰레기 매립 및 소각시설 조기확충 및 보강
- 자연순환형 선진 폐기물처리체계 확립
- 상수원보호 및 시설개선으로 깨끗하고 저렴한 수돗물 공급체계 구축

### 【 투자계획 】

(단위 : 백만원)

부 문 별	투 자 계 획						구 성 비 (%)
	계	2011	2012	2013	2014	2015	
계	269,680	43,283	39,912	65,115	56,414	64,956	100
상 하 수 도 · 수 질	192,832	34,886	32,738	55,941	40,353	28,914	72
폐 기 물	19,903	5,955	3,969	3,603	3,113	3,263	7
해 양	53,660	1,849	2,564	4,879	12,267	32,101	20
환 경 보 호 일 반	3,285	593	641	692	681	678	1



## 1-6. 사회복지 분야

### 정책 방향

- 수요자 중심의 맞춤형 복지기반 구축
- 건강하고 여유로운 노후생활보장을 위한 노인복지시책 추진
- 여성의 경제·사회활동지원 및 사회참여프로그램 개발
- 장애인, 아동, 저소득가정 등 취약계층 지원 강화
- 청소년 보호·육성시책 지속 추진
- 보훈가족·단체 지원지속 및 산업재해자 복지시설 확충

### 【 투자계획 】

(단위 : 백만원)

부 문 별	투 자 계 획						구성비 (%)
	계	2011	2012	2013	2014	2015	
계	322,063	60,675	67,448	63,581	64,446	65,913	100
기 초 생 활 보 장	94,712	17,856	17,165	19,186	19,888	20,617	30
취 약 계 층 지 원	23,000	3,834	4,139	4,574	4,987	5,466	7
보육·가족 및 여성	55,230	9,457	11,132	11,218	11,574	11,849	17
노 인 · 청 소 년	110,447	22,223	24,169	21,722	21,161	21,172	34
노 동	22,032	4,789	3,670	4,530	4,530	4,513	7
보 훈	2,983	639	601	577	583	583	1
사 회 복 지 일 반	13,659	1,877	6,572	1,774	1,723	1,713	4

## 1-7. 보건 분야

### 정 책 방 향

- 우리시 실정에 맞는 보건의료서비스 지원 확대
- 공공의료기관의 시설·장비 지속적인 보강
- 노인, 저소득층 등 취약계층 보건의료서비스 지원 확대
- 전염성 질환 관리체계 구축을 통한 감염 예방
- 위생수준 제고를 위한 관리, 감독과 지원 강화

### 【 투자계획 】

(단위 : 백만원)

부 문 별	투 자 계 획						구 성 비 (%)
	계	2011	2012	2013	2014	2015	
계	22,948	4,814	6,001	4,056	4,045	4,032	100
보 건 의 료	22,408	4,720	5,892	3,945	3,932	3,919	98
식 품 의 약 안 전	540	94	109	111	113	113	2

## 1-8. 농림해양수산 분야

### 정 책 방 향

- 농촌활력화 지원과 농업인프라 구축
- 친환경 유기농 특화산업 육성
- 산림자원조성·보호 및 가치 제고로 자원보호 및 소득창출
- 어민생활안정 확보 및 특성화된 어업 육성
- 해양수산자원의 보존 및 소득화 지원

### 【 투자계획 】

(단위 : 백만원)

부 문 별	투 자 계 획						구 성 비 (%)
	계	2011	2012	2013	2014	2015	
계	279,947	57,234	53,962	60,764	56,636	51,351	100
농 업 · 농 촌	174,658	36,698	32,813	36,873	34,657	33,617	62
임 업 · 산 촌	66,317	11,862	14,559	12,972	13,760	13,164	24
해 양 수 산 · 어 촌	38,972	8,674	6,590	10,919	8,219	4,570	14

## 1-9. 산업중소기업 분야

### 정책 방향

- 방재산업의 클러스터화 및 특화산업단지 조성
- 신성장동력 전략산업 육성
- 친환경 신재생에너지 종합발전단지 구축
- 근로자복지증진 및 영세기업 항시 지원체계 구축
- 탄광지역대체산업(교육·관광산업 등) 육성으로 지역경기 활성화

### 【 투자계획 】

(단위 : 백만원)

부 문 별	투 자 계 획						구성비 (%)
	계	2011	2012	2013	2014	2015	
계	223,600	41,112	43,099	44,432	45,221	49,736	100
산업기술지원	24,201	1,020	2,124	4,157	8,666	8,234	11
산업진흥·고도화	132,389	27,114	27,529	26,694	22,973	28,079	59
에너지 및 자원개발	65,246	12,787	13,226	13,080	13,081	13,072	29
산업·중소기업일반	1,764	191	220	501	501	351	1

## 1-10. 수송 및 교통 분야

### 정 책 방 향

- 지역간 접근성 및 교통·물류체계 개선을 위한 SOC지속 확충
  - 시군도 및 농어촌도로 확포장, 위험도로개선, 교량건설 등
  - 소규모 주민숙원사업과 연계한 도로건설
- 지역간 균형발전 및 우선순위에 의한 도로건설 및 교통체계 개선
- 대중교통육성 지원 및 교통안전체계 확립

### 【 투자계획 】

(단위 : 백만원)

부 문 별	투 자 계 획						구 성 비 (%)
	계	2011	2012	2013	2014	2015	
계	108,249	21,594	25,443	17,354	13,798	30,060	100
도 로	83,947	16,653	19,854	12,774	9,128	25,538	78
대중교통·물류 등 기타	24,302	4,941	5,589	4,580	4,670	4,522	22

## 1-11. 국토 및 지역개발 분야

### 정 책 방 향

- 삶의 수준 향상과 주민편익 위주의 생활여건 조성
  - 도시계획도로 개설 및 마을회관 신축 및 개보수 추진
- 소하천정비 등을 통한 지역하천의 생산적 관리
- 오지지역 및 낙후지역 지속 개발
- 지리정보시스템의 안정적 구축을 통한 도시시설의 효율적 관리
- 도시계획도로 및 도시기반시설의 지속 확충·관리
- 도심내 취약지역, 탄광지역 주거환경 및 생활환경 개선

### 【 투자계획 】

(단위 : 백만원)

부 문 별	투 자 계 획						구 성 비 (%)
	계	2011	2012	2013	2014	2015	
계	224,617	53,730	53,529	43,863	38,901	34,594	100
수 자 원	70,784	8,427	17,793	14,858	14,278	15,428	31
지 역 및 도 시	152,348	44,881	35,614	28,692	24,309	18,852	68
산 업 단 지	1,485	422	122	313	314	314	1