

2008회계연도

# 재무보고서



삼척시

## 지방자치단체 재무보고서에 대한 검토보고서

삼척시장 귀하

본인은 첨부된 삼척시의 2008년 12월31일로 종료되는 회계연도의 재무보고서 (현금흐름보고서는 「지방자치단체 회계기준에 관한 규칙」의 부칙에 따라 작성되지 아니하였습니다)를 검토하였습니다. 이 재무보고서를 작성할 책임은 지방자치단체장에게 있으며, 본인의 책임은 동 재무보고서에 대하여 검토를 실시하고 이를 근거로 이 재무보고서에 대하여 검토결과를 보고하는데 있습니다.

본인은 「지방자치단체 재무보고서 검토에 관한 규정」에 따라 검토를 실시하였습니다. 이 규정은 본인이 재무보고서가 중대하게 왜곡표시 되지 아니하였다는 것에 관해 보통수준의 확신을 얻도록 검토를 계획하고 실시할 것을 요구하고 있습니다. 검토는 주로 질문과 분석적 절차에 의거 수행되므로 감사보다는 낮은 수준의 확신을 제공합니다. 본인은 감사를 실시하지 않았으므로 감사의견을 표명하지 아니합니다.

본인의 검토결과 상기 재무보고서는 「지방자치단체 회계기준에 관한 규칙」 및 「지방자치단체 발생주의 복식부기 회계처리지침」에 중요하게 위배되어 표시되었다는 점이 발견되지 아니하였습니다.




강원도 삼척시 남양동 32-18

공인회계사 심 익 주



2009년 5월 15일

# 목 차

 제	결산총평 .....	3
	1. 우리시의 일반현황 .....	5
	2. 재무보고서의 구성 .....	5
	3. 우리시가 설치한 회계 .....	7
	4. 재무제표에 대한 요약 설명 .....	8
	5. 발생주의 복식부기 재정분석 .....	13
 제	재무제표 .....	15
	1. 재정상태보고서 .....	16
	2. 재정운영보고서(기능별) .....	22
	3. 순자산변동보고서 .....	24
 제	재무제표에 대한 주석 .....	27
	1. 주요 회계정책 .....	29
	2. 재정자금의 세부내역 .....	36
	3. 미수세금 및 미수세금대손충당금의 세부내역 .....	37
	4. 미수세외수입금 및 대손충당금의 세부내역 .....	38
	5. 장·단기대여금의 세부내역 .....	39
	6. 재고자산의 세부내역 .....	40
	7. 기타유동자산의 세부내역 .....	40
	8. 장기투자증권 .....	41
	9. 기타투자자산의 세부내역 .....	41
	10. 유동자산 등에 포함된 토지의 내역 .....	42
	11. 감가상각대상에서 제외된 상각자산의 내역 .....	43
	12. 보증금의 세부내역 .....	43
	13. 무형자산의 세부내역 .....	44

# 목 차

14. 기타유동부채의 세부내역 .....	44
15. 장기차입금의 세부내역 .....	45
16. 퇴직급여충당부채의 세부내역 .....	47
17. 순자산의 세부내역 .....	47
18. 내부거래의 내역 .....	48
19. 금융리스 .....	48
20. 출납폐쇄기간 중의 자금거래 .....	49
21. 우발채무 등 .....	52
22. 보험 · 공제 가입자산 .....	53
23. 무상사용허가권이 부여된 기부채납자산 .....	53
24. 세입세출외보관현금의 내역 .....	53
25. 지방공기업특별회계 원가정보 .....	54

## 제 필수보충정보 ..... 55

1. 예산결산요약표 .....	56
2. 성질별 재정운영보고서 .....	60
3. 관리책임자산명세서 .....	64
4. 예산회계와 재무회계의 차이에 대한 명세서 .....	65

## 제 부속명세서 ..... 67

1. 일반유형자산명세서 .....	69
2. 주민편의시설명세서 .....	70
3. 사회기반시설명세서 .....	71
4. 감가상각명세서 .....	72
5. 공유재산 용도별 명세서 .....	73
6. 회계별 재무제표 총괄요약 명세서 .....	74

# I. 결산총평

## 1. 우리시의 일반현황

우리시는 1995년 1월 1일자로 법률 제4774호에 의거 삼척시와 삼척군이 합하여 삼척시로 통합되었으며, 설치 이후 수차의 행정구역의 변경을 거쳐 '08년말 현재 행정구역의 면적은 1,186km<sup>2</sup>이며, 2개읍 6개면 4개동(106개통·160개리, 1,339개반)으로 구성되어 있습니다. 우리시의 행정조직은 3국 23실과 2직속기관 6사업소 12읍면동으로 구성되어 있고 공무원 현원은 의회사무과를 포함하여 816명입니다. 한편, '08년 말 현재 우리시의 주민 수는 29,736세대 70,954명입니다.

## 2. 재무보고서의 구성

### 2-1. 결산총평

정보이용자들이 재무제표에 포함된 중요한 회계정보를 쉽게 이해 할 수 있도록 머리말과 재정분석 및 통계 등 설명 자료를 기술한 것입니다.

### 2-2. 재무제표

지방자치단체의 재정상황을 표시하는 가장 중요한 요소로서 재정상태보고서, 재정운영보고서, 순자산변동보고서 및 현금흐름보고서로 구성되며, 뒤에 설명되는 재무제표에 대한 주석을 포함하는 것입니다. 다만, '현금흐름보고서는 지방자치단체 회계기준에 관한 규칙'(이하 "지방회계기준") 부칙에 따라 작성이 유예되어 포함되지 않았습니다.

한편, 재정운영보고서는 비용항목을 기능별로 분류하여 나타내는 기능별재정운영보고서와 비용항목을 성질별로 분류하여 나타내는 성질별재정운영보고서 두 가지를 작성하고 있는데, 재무제표에는 기능별재정운영보고서가 포함되며, 성질별재정운영보고서는 필수보충정보에 포함되어 있습니다.

#### 2-2-1. 재정상태보고서

특정 시점의 지방자치단체의 자산과 부채의 내역 및 상호관계 등 재정상태를 나타내는 재무제표로서 자산, 부채 및 순자산으로 구성됩니다.

### 2-2-2. 재정운영보고서

회계연도 동안의 재정운영 결과인 수익과 비용의 내역을 일정기준에 따라 체계적으로 표시하는 재무제표로서 수익과 비용으로 구성됩니다. 기업회계와는 달리 재정운영보고서는 회계연도 동안의 이익 또는 손실의 산정을 목적으로 하지 않습니다.

### 2-2-3. 순자산변동보고서

회계연도 동안의 순자산의 증감 내역을 표시하는 재무제표로서 재정운영에 따른 운영차액과 기타순자산의 변동을 기재합니다.

## 2-3. 재무제표에 대한 주석

정보이용자에게 충분한 회계정보를 제공하기 위하여 지방자치단체가 채택한 주요한 회계정책과 재무제표에 표시된 회계과목의 세부내역 및 기타 재무제표에 중대한 영향을 미치는 사항을 설명하는 것입니다.

## 2-4. 필수보충정보

재무제표의 내용을 보완하고 정보이용의 이해를 돕기 위해 필수적으로 제공되어야 하는 정보를 말하며, 예산결산요약표, 성질별재정운영보고서, 관리책임자산명세서, 예산회계와 재무회계의 차이에 대한 명세서가 포함되어 있습니다.

## 2-5. 부속명세서

회계과목에 대한 세부내역을 명시할 필요가 있을 때 행정안전부장관이 정하는 바에 따라 추가적인 정보를 제공하는 것으로 일반유형자산명세서, 주민편의시설명세서, 사회기반시설명세서, 감가상각명세서, 공유재산 용도별 명세서, 회계별재무제표 총괄요약명세서가 포함되어 있습니다.

### 3. 우리시가 설치한 회계

#### 3-1. 현황

우리시의 회계는 지방재정법에 따라 일반회계, 기타특별회계, 기금 및 지방공기업 특별회계로 구분되어 운영되고 있으며, 구체적으로는 일반회계 1개, 기타특별회계 9개, 예산외로 운영되는 기금 6개 및 지방공기업특별회계 1개가 설치되어 운영되고 있고, 그 내역은 다음과 같습니다.

#### 【 우리시의 회계현황 】

회 계	종 류	근거법규	설치목적	비고
일반회계	일반회계	지방재정법	일반적인 시정 운영활동 수행	
기 타 특별회계 (9)	주택사업	삼척시주택사업특별회계 설치 및 운용조례	국민주택 및 녹어촌주택사업의 효율적인 수행	
	의료보호기금운영	삼척시의료급여기금특별회 계설치 및 운용조례	의료급여법에 의한 수급권자에 대해 의료급여의 효율적 수행	
	국민기초생활보장	삼척시기초생활보장기금 설치 및 운용조례	기초생활보장기금의 효율적관리	
	주민소득사업	삼척시주민소득사업 운영관리조례	주민소득사업지원 및 효율적 관리	
	발전소주변지역 지원사업	삼척시발전소주변지역지위 사업특별회계설치및운용조례	발전소 주변지역 지원사업을 효과적 수행	
	농공지구 조성사업	삼척시농공지구조성및관리 사업특별회계설치및운영조례	사업의 효율적 추진과 예산의 합리적 운영	
	주차장사업	삼척시주차장특별회계 설치조례	주차장운영사업의 효율적 수행	
	하수도사업	삼척시하수도사업특별회계 설치조례	삼척시 공공하수도사업의 효율적 수행	
	기반시설	삼척시기반시설특별회계 설치 및 운영조례	기반시설부담금의 효율적인 운영 및 관리	
기금(6)	저소득주민자녀 장학기금	저소득주민자녀장학금 지급조례	저소득주민자녀의 장학금지급 및 관리	
	노인복지기금	노인복지기금설치 및 운용에 관한 조례	노인복지증진사업및지역발전을 위한 원활한 사회활동지원	
	여성발전기금	여성발전조례	여성의복지증진,여성단체·시설 지원에 필요한 재원조성	
	장애인복지기금	장애인복지기금설치 및 운용조례	장애인복지증진과 사회활동참여 지원	
	식품진흥기금	식품진흥기금설치 및 운용조례	식품위생 및 시민영양수준 향상 을 위한 사업수행	
	재난관리기금	재난관리기금운용관리조례	재난대비 관려사업 및 기금의 효율적 운용 관리	
지방공기업 특별회계	상수도사업특별회계	지방공기업법	상수도의 원활한 공급	



## 4. 재무제표에 대한 요약 설명

### 4-1. 재정상태

재정상태보고서는 특정시점(2008.12.31 현재)의 재정상태를 나타내는 재무제표로 자산, 부채, 순자산으로 구성되어 있습니다.

재정상태보고서에 의하면, 우리시의 총자산은 2,020,986,079,097원이고, 총부채는 13,821,394,661원으로 총자산에서 총부채를 차감한 순자산 규모는 2,007,164,684,436원입니다.

순자산은 지방자치단체가 장래에 공공서비스 제공을 위해 보유하고 있는 자원을 의미하며, 순자산 규모가 부채에 비해 상대적으로 큰 것은 민간기업과 다른 지방자치단체의 고유특성에 기인하는 것으로 이해됩니다.

이와 같은 재정상태를 각 계정별 구체적으로 살펴보면 다음과 같습니다.

#### 4-1-1. 자 산

자산의 구성내역은 유동자산이 140,595백만원(6.96%)이고, 유동자산을 제외한 비유동자산이 1,880,391백만원(93.04%)으로 비유동자산이 상대적으로 큰 비중을 차지하고 있습니다.

유동자산은 현금및현금성자산 81,293백만원(57.82%), 단기금융상품 50,392백만원(35.84%) 등으로 구성되어 있으며, 지방세에 대한 미수채권인 미수세금은 1,901백만원, 세외수입에 대한 미수채권인 미수세외수입금은 3,592백만원, 재고자산 771백만원, 기타유동자산 2,195백만원이며 결손을 예상한 대손충당금이 511백만원입니다.

비유동자산은 투자자산 77,016백만원(4.1%), 일반유형자산 93,023백만원(4.95%), 주민편의시설 211,064백만원(11.22%), 사회기반시설 1,493,652백만원(79.43%), 기타비유동자산 5,636백만원(0.3%) 등으로 구성되어 있습니다.

#### 4-1-2. 부 채

부채의 구성내역은 유동부채가 6,006백만원(43.45%)이고, 장기차입부채가 3,066백만원(22.19%), 기타비유동부채가 4,749백만원(34.36%)으로 비유동부채가 총부채의 56.55%를 차지하고 있습니다.

## [요약 재정상태보고서]

(단위 : 백만원)

구분	'08		'07	
	금액	구성비	금액	구성비
유동자산	140,595	6.96%	121,039	6.5
투자자산	77,016	3.81%	74,917	4.0
일반유형자산	93,023	4.60%	85,231	4.5
주민편의시설	211,064	10.44%	156,765	8.4
사회기반시설	1,493,652	73.91%	1,435,518	76.5
기타비유동자산	5,636	0.28%	2,403	0.1
<b>자산총계</b>	<b>2,020,986</b>	<b>100%</b>	<b>1,875,873</b>	<b>100%</b>
유동부채	6,006	43.45%	9,219	52.8
장기차입부채	3,066	22.19%	4,211	24.1
기타비유동부채	4,749	34.36%	4,035	23.1
<b>부채총계</b>	<b>13,821</b>	<b>100%</b>	<b>17,465</b>	<b>100%</b>
일반순자산	206,311	10.28%	182,004	9.8
특정순자산	3,909	0.20%	3,528	0.2
고정순자산	1,796,945	89.52%	1,672,876	90.0
<b>순자산총계</b>	<b>2,007,165</b>	<b>100%</b>	<b>1,858,408</b>	<b>100%</b>
<b>부채및순자산총계</b>	<b>2,020,986</b>		<b>1,875,873</b>	

## 4-2. 재정운영결과

재정운영보고서에 의하면, 2008회계연도 우리시의 총수익은 346,679백만원이고 총비용은 198,124백만원이며, 수익이 비용을 초과하여 운영차액이 148,555백만원 발생하였습니다. 이와 같은 재정운영결과를 각 계정별 구체적으로 살펴보면 다음과 같습니다.

### 4-2-1. 수 익

수익은 자체조달수익이 45,041백만원(12.99%)이고, 정부간이전수익 301,619백만원(87%), 기타수익 19백만원(0.01%)으로 정부간이전수익의 비중이 상대적으로 높음을 알 수 있습니다

### 4-2-2. 비 용

가. 기능별 분류

비용을 기능별로 살펴볼 때 사회복지비 39,177백만원(19.77%), 농림해양수산 27,987백만원(14.13%), 일반공공행정비 13,935백만원(7.03%)등의 순으로 나타나고 있습니다.

#### [요약 재정운영보고서(기능별)]

(단위 : 백만원)

구분	'08	
	금액	구성비
자체조달수익	45,041	12.99%
정부간이전수익	301,619	87.00%
기타수익	19	0.01%
<b>수익총계</b>	<b>346,679</b>	<b>100%</b>
일반공공행정	13,935	7.03%
공공질서 및 안전	1,270	0.64%
교육	3,866	1.95%
문화 및 관광	10,993	5.55%
환경보호	8,418	4.25%
사회복지	39,177	19.77%
보건	2,418	1.22%
농림해양수산	27,987	14.13%
산업·중소기업	9,857	4.98%
수송 및 교통	5,452	2.75%
국토 및 지역개발	9,636	4.86%
과학기술	-	0.00%
예비비	-	0.00%
기타	65,115	32.87%
<b>비용총계</b>	<b>198,124</b>	<b>100%</b>
<b>운영차액</b>	<b>148,555</b>	

## [요약 재정운영보고서(기능별)]

(단위 : 백만원)

구분	'07	
	금액	구성비
자체조달수익	40,531	14.8
정부간이전수익	233,821	85.2
기타수익	32	0.0
<b>수익총계</b>	<b>274,384</b>	<b>100%</b>
입법및선거관계	467	0.2
일반행정비	61,683	33.1
교육및문화	13,265	7.1
보건및생활환경개선	20,637	11.1
사회보장	29,205	15.7
주택및지역사회개발	5,653	3.0
농수산개발	22,817	12.3
지역경제개발	13,383	7.2
국토자원보존개발	15,597	8.4
교통관리	2,945	1.6
민방위관리	111	0.1
지원및기타경비	387	0.2
<b>비용총계</b>	<b>186,150</b>	<b>100%</b>
<b>운영차액</b>	<b>88,234</b>	

나. 성질별 분류

비용을 성질별로 살펴볼 때 인건비 57,590백만원(29.07%), 운영비 53,254백만원(26.88%), 정부간이전비용 4,649백만원(2.35%), 기타이전비용 68,831백만원(34.74%), 기타비용 13,800백만원(6.96%)등으로 구성되어 있습니다.

[요약 재정운영보고서(성질별)]

(단위 : 백만원)

구분	'08		'07	
	금액	구성비	금액	구성비
자체조달수익	45,041	12.99%	40,531	14.8
정부간이전수익	301,619	87.00%	233,821	85.2
기타수익	19	0.01%	32	0.0
<b>수익총계</b>	<b>346,679</b>	<b>100%</b>	<b>274,384</b>	<b>100%</b>
인건비	57,590	29.07%	53,457	28.7
운영비	53,254	26.88%	55,295	29.7
정부간이전비용	4,649	2.35%	3,622	1.9
기타이전비용	68,831	34.74%	57,128	30.7
기타비용	13,800	6.96%	16,648	9.0
<b>비용총계</b>	<b>198,124</b>	<b>100%</b>	<b>186,150</b>	<b>100%</b>
<b>운영차액</b>	<b>148,555</b>		<b>88,234</b>	

### 5. 발생주의 복식부기 재정분석

분야	지표명	산 식	지표값
재정상태	총자산 대비 총부채 비율	총부채 / 총자산 × 100	0.68%
	총부채 대비 차입부채 비율	차입부채 / 총부채 × 100	32.8%
	총부채 대비 실질부채 비율	(총부채 - 기초단체 융자액) / 총부채 × 100	100.00%
	재정자금 대비 금융상품 비율	장·단기 금융상품 / 재정자금 × 100	40.71%
	총부채 대비 현금창출자산 비율	현금창출자산 / 총부채 × 100 ※ 현금창출자산 : (유동자산-기타유동자산+일반미수금) + 장기금융상품 + (장기대여금-학자금위탁대여금) + 기타투자자산	1,045.65%
	차입부채 대비 재정자금 비율	재정자금 / 차입부채 × 100 ※ 재정자금 : 현금 및 현금성자산 + 장·단기 금융상품	3,024.28%
	유동부채 대비 유동자산 비율	유동자산 / 유동부채 × 100	2,340.94%
	미수세금 대비 대손충당금 비율	미수세금 대손충당금 / 미수세금(대손충당금 차감전) × 100	11.83%
	단기민간융자금 비율	단기민간융자금 / 장·단기 민간융자금 × 100	61.81%
재정운영	예산 대비 세출 비율	세출액(일반회계+특별회계) / 예산현액(일반회계+특별회계) × 100	73.12%
	경상비용 대비 이자비용 비율	이자비용 / 경상비용 × 100 ※ 이자비용 : 차입부채 이자비용 ※ 경상비용 : 인건비+운영비+재정보전금+조정교부금+교육비+특별회계전출금	0.18%
	이자수익 대비 이자비용 비율	이자비용 / 이자수익 × 100	3.33%
	총수익 대비 경상수익 비율	경상수익 / 총수익 × 100 ※ 경상수익 : 지방세수익+경상세외수익+지방교부세+재정보전금+조정교부금	70.03%
	경상수익 대비 경상자체조달수익 비율	경상자체조달수익 / 경상수익 × 100 ※ 경상자체조달수익 : 지방세수익 + 경상세외수익	15.81%
	자체조달수익 대비 채권 비율	미수자체조달수익(대손충당금 차감후) / 자체조달수익 × 100 ※ 미수자체조달수익 : 미수세금+미수세외수입금+일반미수금	11.06%
	세외수익 대비 채권 비율	미수세외수익(대손충당금 차감후) / 세외수익 × 100 ※ 미수세외수익 : 미수세외수입금+일반미수금	13.46%
	총비용 대비 경상비용 비율	경상비용 / 총비용 × 100	55.95%
	지출액 대비 자산취득 비율	자산 취득액 / 지출액 × 100	42.31%
회계책임	주민 1인당 총자산	총자산 / 인구수(회계연도말 인구수)	28,483,046
	주민 1인당 총부채	총부채 / 인구수(회계연도말 인구수)	194,793
	주민 1인당 실질부채	실질부채 / 인구수(회계연도말 인구수)	194,793
	주민 1인당 총수익	총수익 / 인구수(회계연도말 인구수)	4,885,969
	주민 1인당 자체조달수익	자체조달수익 / 인구수(회계연도말 인구수)	634,792
	주민 1인당 지방세수익	지방세수익 / 인구수(회계연도말 인구수)	288,565
	주민 1인당 총비용	총비용 / 인구수(회계연도말 인구수)	2,792,294
	주민 1인당 기타이전비용	기타이전비용 / 인구수(회계연도말 인구수)	970,078
	공무원 1인당 총수익	총수익 / 공무원(현원)	424,851,818
	공무원 1인당 총비용	총비용 / 공무원(현원)	242,799,613
	공무원 1인당 급여	총급여 / 공무원(현원)	46,078,096