

8 기금 / 공유재산 및 물품 / 출자·출연금 / 지방공기업

8-1. 기금

- 기금이란 예산을 좀 더 탄력적으로 사용하기 위해 예산과는 별도로 조성한 재원으로서, 다음은 우리 **삼척시**에서 설립·운영하고 있는 기금별로 재원의 변화를 요약한 표입니다.

(단위 : 백만원)

구분 종류별	'13년도 현재액 (A)	증 감 액			'14년도 현재액 (A+B)	일몰 기간
		계 (B=C-D)	조성액 (C)	사용액 (D)		
합 계	5,697	307	618	311	6,004	
저소득주민자녀 장학기금	622	39	67	28	661	조례근거 (2013년~ 2016년)
노인복지기금	555	2	46	44	557	상위법
장애인복지기금	553	2	17	15	555	상위법
재난관리기금	1,642	138	281	143	1,780	상위법
식품진흥기금	128	22	22	-	150	상위법
성평등기금	1,160	121	163	42	1,281	상위법
농어업소득기금	1,023	-17	22	39	1,006	조례근거 (2012년~ 2021년)
옥외광고정비기금	14	-	-	-	14	상위법

- ▶ '14년 결산결과 기금결산보고서의 총괄 현황
- ▶ 일몰기간 : 조례 등에 의하여 정한 기금을 운용할 수 있는 기간(00년. 0월~00년.0월)

연도별 기금현황

(단위 : 백만원)

2010	2011	2012	2013	2014
4,890	5,255	5,551	5,697	6,004

- ▶ 연도별 결산결과 기금결산보고서 총괄현황의 기준연도 현재액

동종 자치단체와 기금운용 현황 비교



8-1-1. 기금 성과분석결과

- 기금성과분석이란 기금운용의 투명성·효율성을 제고하기 위해 매년 전체 기금을 분석하여 그 결과를 주민과 지방의회에 공개하는 제도로써, 다음 표는 우리 **삼척시**의 기금이 얼마나 계획적이고 효율적으로 운영되고 있는지를 비교한 것입니다.

구분	우리 자치 단체	동종 자치단체 평균	배점	바람 직한 방향	지표의 의미	
합계	67.97	75.91	103			
분석 항 목	기금정비율 (기금 금액 기준)	10.00	8.12	10	↓	일반회계 통합재정 수입 총액 대비 기금 총액(기금조성액)의 비율
	기금정비율 (기금 수 기준)	9.00	7.97	10	↓	자치단체별로 기금 수를 파악하여 기금 정비 노력을 평가
	타 회계 (일반·기타특별) 의존율	4.77	4.52	5	↓	기금 수입결산 총액 대비 타회계 (일반·기타특별) 전입금 비율의 적정성
	계획 대비 기금 집행률	8.20	8.60	10	100	당초 계획 사업비 대비 기금지출액 비율의 적정성
	경상적 경비 비율	5.00	4.62	5	↓	기금 총 지출액 중 경상적 경비 비율의 적정성
	통합관리기금 활용율	7.00	8.30	15	↑	통합관리기금 조성, 여유자금의 활용 비율의 적정성
	일몰제 적용률	9.00	11.10	15	↑	전체 기금 수 대비 일몰제 적용 기금수 비율의 적정성
	채권 관리 적정성	3.75	10.79	15	↓	해당연도까지 기한도래된 채권액 대비 기한도래 중 미수채권 총액의 적정성
	위원회 운영의 적정성	11.25	11.84	15	100	기금별 심의위원회 설치 및 운영 실적
	가점	0.00	0.05	3	-	불필요한 기금 폐지, 유사기금 통합실적 (동종단체평균산출 제외항목)

- ▶ 2013회계연도 기금운용에 대한 2014년 성과분석 결과임. 2014회계연도 기금 성과분석 결과는 결과확정후 2016년도 공시예정
- ▶ ↑은 수치가 클수록, ↓수치가 작을수록 좋다는 뜻입니다.

◆ 2013회계연도 기금운용에 대한 종합적 분석결과, 기금계획대비 기금 집행률, 경상적 경비 비율, 채권관리 적정성에서 매우 우수하게 나타났으며, 반면 통합관리기금 활용률, 일몰제 적용율 등에 있어서 다소 미흡한 것으로 분석됨.

◆ 향후 지방자치단체 기금관리기본법 개정에 따라 일몰제 시행 및 외부 민간전문가의 참여를 높여 기금관리의 투명성, 전문성등 향상을 위해 노력하고자 합니다.

기금운용 성과분석 결과 (2013년 회계연도)

① 기금 정비율(금액 기준, 10점) 「삼척시 10점」

- 일반회계 통합재정 수입총액 대비 기금 총액(법정의무기금 제외)의 비율이 낮을수록 바람직
- 산출공식 : (분석기금/일반회계 통합재정 수입총액) ×100

구분	일반회계 통합재정 수입총액(A)	기금 총액(B)	법정의무 기금(C)	감채적립 기금(D)	분석기금 (E=B-C-D)	기금 비율
전국	1,779,955억원	108,797억원	35,376억원	1,810억원	71,611억원	4.0%
광역시	844,902억원	63,282억원	23,900억원	1,587억원	37,795억원	4.5%
기초	935,053억원	45,515억원	11,476억원	223억원	33,816억원	3.6%
삼척시	506,775백만원	5,697백만원	1,784백만원	-	3,913백만원	0.8%

《 기금비율 분포 및 실적별 점수현황 》

구분	합계	3% 미만	3%~4%	4%~6%	6% 초과
광역시	17개	2개	6개	6개	3개
기초	227개	146개	32개	20개	29개

실 적 *구간별 강제할당	점수	광역시	기초
상위 20%이상	10	3개	45개
상위 20% ~ 상위 40%	9	4개	46개
상위 40% ~ 상위 60%	8	3개	45개
상위 60% ~ 상위 80%	7	4개	46개
상위80% ~ 상위 100%	6	3개	45개

② 기금 정비율(기금 수 기준, 10점) 「삼척시 9점」

- 자치단체별 기금 수를 파악하여 자치단체의 기금 정비 노력을 평가, 작을수록 바람직
- 산출공식 : 분석대상 기금수

구분	기금 수		법정의무 기금 수(B)	감채적립 기금 수(C)	분석대상기금수 (D=A-B-C)	
	전체(A)	평균			전체	평균
전국	2,384	10	756	34	1,594	6
광역시	272	16	68	12	192	11
기초	2,112	9	688	22	1,402	6
삼척시	8	-	3	-	5	5

《 기금비율 분포 및 실적별 점수현황 》

구분	합계	9개 이하	10~11개	12~14개	15개 이상
광역	17개	4개	6개	3개	4개
구분	합계	4개 이하	5~7개	8~10개	11개 초과
기초	227개	73개	82개	53개	19개

실 적 *구간별 강제할당	점수	광역	기초
상위 20%이상	10	3개	45개
상위 20% ~ 상위 40%	9	4개	46개
상위 40% ~ 상위 60%	8	3개	45개
상위 60% ~ 상위 80%	7	4개	46개
상위80% ~ 상위 100%	6	3개	45개

③ 타회계 의존율(5점) 「삼척시 4.77점」

- 기금 수입결산 총액 대비 타회계(일반.기타특별) 전입금의 비율, 낮을수록 바람직
- 산출공식 : $100 - (\text{타회계전입금} / \text{기금 수입결산 총액}) \times 100(\%)$

구분	기금수입 결산총액	타회계 전입금	타회계 의존율
전국	123,539억원	6,114억원	4.9%
광역	73,153억원	3,816억원	5.2%
기초	50,387억원	2,297억원	4.6%
삼척시	4,242백만원	255백만원	6.0%

※ 삼척시 산출결과 : $5\text{점} \times (100 - 6\%) = 4.77\text{점}$

※ 타회계전입금 : 총 255백만원

「성평등기금 130백만원 > 저소득주민자녀장학기금·장애인복지금 각 50백만원 > 노인복지기금 25백만원」

④ 계획대비 기금집행률(10점) 「삼척시 8.2점」

- 연초 계획대비 집행실적이 높을수록 기금의 효율성이 높은 것으로 분석. 100% 가 바람직
- 산출공식 : $(\text{기금지출액} / \text{당초 계획 사업비 금액}) \times 100\%$

구분	기금 집행액(A)	당초 계획 사업비(B)	집행률 (A/B)*100	평균 집행액	점수평균
전국	18,985억원	23,737억원	80.0%	78억원	8.3%
광역	13,954억원	17,638억원	79.1%	821억원	8.3%
기초	5,031억원	6,099억원	82.5%	22억원	8.4%
삼척시	186백만원	430백만원	43.25%	37백만원	

《 구간별 점수 및 삼척시 기금별 점수현황 》

계획대비 집행률 * 각 기금별 점수적용	점수
100%	10
80% ~ 100%, 100% ~ 120%	9
60% ~ 80%, 120% ~ 140%	8
40% ~ 60%, 140% ~ 160%	7
40% 미만, 160% 초과	6

기 금 별	기금 집행액 (A)	당초 계획 사업비 (B)	집행률 (A/B) * 100	점수
계	186백만원	430백만원	43.25%	8.2점
저소득주민자녀장학기금	8백만원	30백만원	26.67%	6점
노인복지기금	40백만원	40백만원	100%	10점
장애인복지기금	7백만원	7백만원	100%	10점
성평등기금	45백만원	50백만원	90%	9점
농어업소득기금	86백만원	303백만원	28.38%	6점

⑤ 경상적 경비 비율(5점) 「삼척시 5.00점」

- 기금 총 지출액 중 경상적 경비의 비율. 경상적 경비로 지출되는 경비가 적을수록 바람직
- 산출공식 : $100 - (\text{경상적 경비/기금 총 지출액}) \times 100\%$

구분	경상적 경비(A)	기금 지출액(B)	경상적 경비 (A/B)*100	기금수	점수평균
전국	742억원	22,530억원	3.3%	1,829	-
광역시	547억원	15,712억원	3.5%	212	4.9%
기초	195억원	6,818억원	2.9%	1,617	4.6%
삼척시	-	186백만원	-	5	-

※ 재난관리기금(제외), 옥외광고물정비기금(0원)

⑥ 통합관리기금 활용률(15점) 「삼척시 7.00점」

- 통합관리기금 조성률 및 여유 자금의 활용률을 평가함. 높을수록 바람직
- 점수합산 : 기본점수(7점)+통합관리기금조성률(4점)+통합관리기금활용률(4점)

⑦ 일몰제 적용율(15점) 「삼척시 9.00점」

- 개별법령에 설치를 의무화한 기금외에 일몰제를 규정한 기금 수의 비율. 100%가 바람직
- 산출공식 : (일몰제 적용 기금수/전체 기금 수) × 100%

구분	일몰제 적용 기금 수(A)	분석대상 기금 수(B)	일몰제 적용률 (A/B)*100	점수평균	적용률편차
전국	1,054	1,606	65.6%	8.5	37.4%
광역시	145	201	72.1%	11.5	32.4%
기초	909	1,405	64.7%	8.3	37.7%
삼척시	2	5	40.0%		

《 자치단체 분포현황 및 실적별 점수현황 》

구분	합계	30% 미만	30%~70%	70%~100%	100%
광역시	17개	2개	5개	3개	7개
기초	227개	60개	51개	30개	86개

실적	점수	광역시	기초
상위 20%이상	15	3개	45개
상위 20% ~ 상위 40%	13	4개	46개
상위 40% ~ 상위 60%	11	3개	45개
상위 60% ~ 상위 80%	9	4개	46개
상위80% ~ 상위 100%	7	3개	45개

⑧ 채권관리 적정성(15점) 「삼척시 3.75점」

- 해당연도까지 기한도래 된 채권액 중 미수채권 총액의 비율
- 산출공식 : 100-(기한도래채권중 미수채권 총액/해당연도까지 기한도래된 채권액)×100%

구분	기한도래채권 중 미수채권 총액(A)	해당연도까지 기한도래된 채권총액(B)	미회수율(%)평균
전국	406억원	13,155억원	3.1%
광역시	81억원	11,796억원	0.7%
기초	325억원	1,359억원	23.9%
삼척시 (농어업소득기금)	268,941천원	358,749천원	25.03%

※ 삼척시 산출결과 : 15점 × 25.03% = 3.75 점

⑨ 위원회 운영의 적정성(15점) 「삼척시 11.25점」

- 기금별 심의위원회 설치 및 운영 실적. 100% 가 바람직
- 4항목으로 평가 : 4개(100점), 3개(90점), 2개(80점), 1개(70점), 0개(60점)
 - ① 민간전문가 비율 50% 이상 ② 민간전문가 비율 30% 이상
 - ③ 소집회의 연간 2회이상 개최 ④ 매번 소집회의시 위원 참석율 70% 이상

구분	기금수 (개)	평 가 항 목				평균 점수
		①민간전문가 비율50%이상	②민간전문가 비율30%이상	③소집회의 연간2회이상개최	④소집회의시위원 참석율70%이상	
전국	2,376	1,272 (54%)	1,753 (74%)	715 (30%)	1,244 (52%)	12.2
광역시	270	207 (77%)	233 (86%)	110 (41%)	157 (58%)	12.9
기초	2,106	1,065 (51%)	1,520 (72%)	605 (29%)	1,087 (52%)	12.0
삼척시	8	4 (50%)	8 (100%)	-	-	-

구분	기금별 점수현황								평균 점수
	저소득 주민자녀	노인 복지	장애인 복지	재난 관리	식품 진흥	성평등	농어업 소득	옥외광 고정비	
삼척시	70	80	80	70	80	80	70	70	75

※ 삼척시 산출결과 : 15점 × 75% = 11.25 점

⑩ 가 점(3점) 「삼척시 0점」

- 불필요한 기금 폐지, 유사기금 통합 실적
- 삼척시 : 실적없음

8-2. 공유재산 및 물품

- ☐ 공유재산이란 지방자치단체가 갖고 있는 토지, 건물 등의 재산으로서, 다음은 우리 **삼척시**가 보유하고 있는 공유재산이. 현재 어느 정도이며 2013년에 비해 어떻게 변화되었는지를 요약한 표입니다.

(단위 : 백만원)

구 분	'13년도 현재액		증 가		감 소		'14년도 현재액		비고
	수량	금액	수량	금액	수량	금액	수량	금액	
합 계	15,870,626	1,011,527	615	72,062	253	20,247	15,870,988	1,063,342	
토 지	15,090	258,811	446	28,448	252	20,099	15,284	267,160	
건 물	383	306,636	13	40,818	1	148	395	347,306	
입목죽	40,643	3,952	13	48	-	-	40,656	4,000	
공작물	8,748	368,620	134	2,729	-	-	8,882	371,349	
기계기구	10	24	-	-	-	-	10	24	
선 박	8	577	7	18	-	-	15	595	
무체재산	937	4,847	2	1	-	-	939	4,848	
유가증권	15,804,795	66,899	-	-	-	-	15,804,795	66,899	
용익물권	7	194	-	-	-	-	7	194	
회원권	5	967	-	-	-	-	5	967	

▶ '14년 결산결과 공유재산 증감 및 현재액보고서의 종류별 현황

◆ **공유재산이란?** 지방자치단체의 소유로 된 재산을 말하며, 용도에 따라 행정재산과 일반재산으로 구분하며, **행정재산은 다시 공용재산, 공공용재산, 기업용재산, 보존용재산으로 분류됨.**

◆ '14년 현재액은 1,063,342백만원이며, 이중 토지·건물이 614,466백만원으로 57.8% 차지.

◆ 전년('13년)대비 총 362건, 51,815백만원이 증가하였으며, 물건별로 다음과 같음.

- 토지 및 건물 : 206건, 49,019백만원 (공용용지취득 및 지적변동에 따른 면적 증가)
- 입목죽 : 13건, 48백만원
- 공 작 물 : 134건, 2,729백만원
- 선 박 : 7건, 18백만원
- 무체재산 : 2건, 1백만원

☐ 다음은 우리 **삼척시**가 보유하고 있는 물품이 현재 어느 정도이며 2013년에 비해 어떻게 변화되었는지를 요약한 표입니다.

(단위 : 개, 백만원)

구 분	'13년도 현재액		증 가		감 소		'14년도 현재액		비고
	수량	금액	수량	금액	수량	금액	수량	금액	
계	755	29,241	498	6,278	90	24,594	1,163	10,925	
구 매	436	3,574	57	943	10	256	483	4,261	
관리전환	-189	-2,725	374	4,638	45	248	140	1,665	
양 여	1	10	-	-	-	-	1	10	
기 타	507	28,382	67	697	35	24,090	539	4,989	

▶ '14년 결산결과 물품 증감 및 현재액보고서의 증감사유별 내역

◆ '14년 물품보유현황은 총 1,163점, 109억원으로 전년대비 수량은 408점 ↑, 금액은 183억원 감소하였으며,

◆ 주요 증감 사유를 살펴보면,

- 증가 : 직제개편에 따른 부서 신설 분리로 인한 각종 사무기기 구입
- 감소 : 사무기기등 내용연수 초과, 노후등으로 불용결정 물품을 각각 매각 또는 폐기

❖ 연도별 공유재산 및 물품의 현황

(단위 : 백만원)

구 분	2010	2011	2012	2013	2014
공유재산	760,594	735,120	906,790	1,011,527	1,063,342
물 품	4,765	6,582	7,906	29,241	10,925

공유재산 및 물품의 연도별 변화



8-3. 출자·출연금 집행현황

출자금이란 공사·동산 등에 투자하여 지분을 보유하고 있는 재원을 말하고, 출연금이란 법령 또는 조례에 의해 공공법인에 지원하는 경비로서 되돌려 받을 수 없는 재원을 말합니다. 다음은 우리 **삼척시**의 2014년도 출자·출연금 집행현황입니다.

(단위 : 백만원, %)

구 분	세출결산액 (A)	출 자 금		출 연 금		비 고
		금액 (B)	비율(B/A)	금액 (C)	비율(C/A)	
합 계	452,992	-	-	7,379	1.63%	
일 반 회 계	406,807	-	-	6,379	1.57%	
특 별 회 계	39,870	-	-	1,000	2.51%	
기 금	6,315	-	-	-	-	

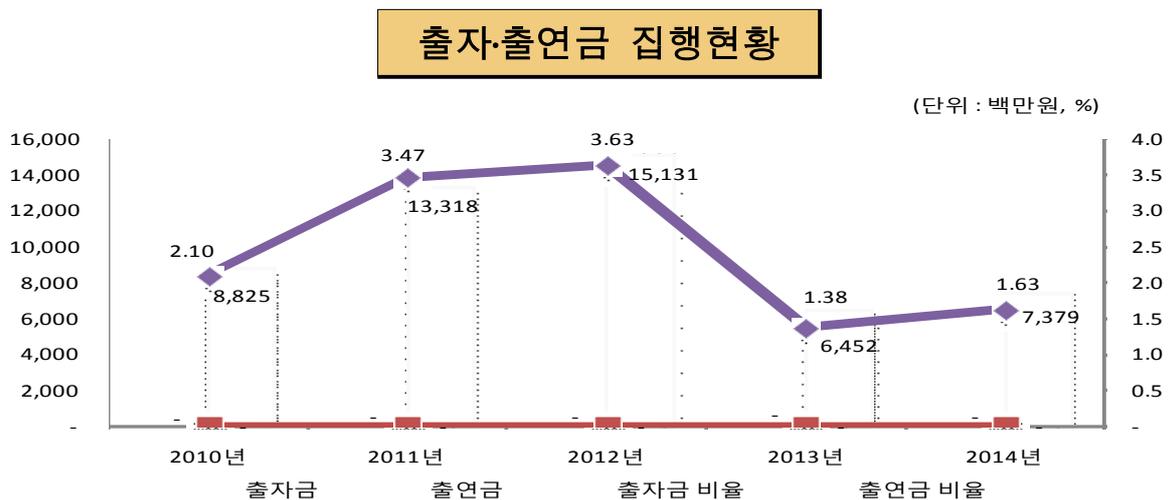
▶ '14회계연도 결산결과 출자금(502), 출연금(306) 집행총액

연도별 증감현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	연도별 비교				
	2010	2011	2012	2013	2014
세출결산액 (A)	420,972	383,455	416,717	465,830	452,992
출자금 (B)	-	-	-	-	-
출자금 총액 (C)	67,265	67,265	66,899	66,899	66,899
출자금 비율 (B/A)(%)	-	-	-	-	-
출연금 (D)	8,825	13,318	15,131	6,452	7,379
출연금 비율 (D/A)(%)	2.10%	3.47%	3.63%	1.38%	1.63%

▶ 출자금 총액(C)은 매연도말 지사채 보유 출자금 (누계)총액



- ◆ 2014년 출자금 총액 66,899백만원이며, 장기투자증권의 「투자주식」 장부가액
 - (주)강원랜드 : 지분율 1.25%, 장부가액 1,251백만원
 - 블랙밸리CC(주) : 지분율 72.42%, 장부가액 65,648백만원

❖ '14년도 출자·출연금 세부내역

(단위 : 백만원)

구 분	기관·단체명	금액	근 거 (법·조례명 등)	내용	
출연금	소계	7,379			
	일반회계	(재)강원테크노파크	170	· 강원테크노파크 설립 및 운영 지원 조례 · 삼척시 지역발전사업육성 및 지원에 관한 조례	· 지역특화산업육성 - 140백만원 · 비즈니스센터사업 - 30백만원
	일반회계	(재)한국지역진흥재단	5	· 한국지역진흥재단정관제7조 · 지방자치단체예산편성운영 기준(행안부훈령제12조)	· 재단출연금
	일반회계	강원대학교산학협력단 삼척캠퍼스분단	200	· 지역산업 지원사업 공동 운영요령 · 강원대학교법학전문대학원 삼척시장학금지급협약	· 지역연고산업사업 2단계 3차년도 출연금
	일반회계	강원대학교 도계캠퍼스	6,000	· 강원대학교 학사경비보조에 관한 조례	· 학사경비 보조 출연금
	일반회계	한국지방세연구원	4	· 지방세기본법제146조 및 동법시행령 제114조 · 지방세발전기금의설치운용	· 지방세연구원 기금출연금
	특별회계 (발전소)	원덕읍향토장학회	1,000	· 발전소주변지역 지원에 관한 법률 · 삼척시장학재단 설립 및 운영에 관한 조례	· 원덕읍향토장학회 장학출연금

8-4. 출자·출연기관 현황(시범)

☐ 지방 출자·출연기관이란 지방자치단체가 출자(지분을 10% 이상) 또는 출연하여 설립한 기관으로 「지방출자출연법」에 따라 지정·고시된 기관을 말합니다.

우리 삼척시 출자·출연기관 현황은 다음과 같습니다.

(금액: 명, 백만원)

구 분	임직원수	출자·출연금	자산	부채	
총 계	62	66,648	100,552	708	
출자 기관	소계	59	65,648	90,005	708
	블랙벨리컨트리클럽(주)	59	65,648	90,005	708
출연 기관	소계	3	1,000	10,547	-
	(재)삼척향토장학재단	1	-	6,747	-
	삼척시도계장학재단	1	-	1,846	-
	원덕읍향토장학회	1	1,000	1,954	-

- ▶ 출자금 : 지방자치단체 출자금 총액
- ▶ 출연금 : '14년도 지방자치단체 출연금

● 출자기관이란?

- 지역주민의 소득을 증대시키고 지역경제를 발전시키며 지역개발을 활성화하고 촉진하는데 이바지할 수 있는 사업추진을 위하여 지방자치단체가 출자하여 설립한 주식회사

● 출연기관이란?

- 문화, 예술, 장학(獎學), 체육, 의료 등의 분야에서 주민의 복리 증진에 이바지할 수 있는 사업추진을 위하여 지방자치단체가 출연하여 설립한 재단법인

8-5. 지방공기업 현황

- ☐ 지방공기업이란 주택, 도시철도, 상수도, 하수도 등과 같은 사업을 효과적으로 추진할 목적으로 자치단체가 직접 설치하여 경영하거나(직영기업) 공사, 공단의 형태로 법인을 만들어 운영하는 공기업을 말합니다.

우리 **삼척시**에 설립·운영 중인 있는 공기업의 현황은 다음과 같습니다.

(단위: 명, 백만원)

구분		임·직원수	총자산	총부채	총수익	총비용	당기순이익	경영평가 등급(가~마)
직영	삼척시상하수도사업소	39	83,022	13	7,034	6,190	844	다

- ▶ 총수익 = 영업이익+영업외수익, 총비용=영업비용, 당기순이익 = 총수익 - 총비용
- ▶ 경영평가 등급 : 격년으로 평가하는 직영기업에 대하여서는 가장 최근년도 평가결과

❖ 지방공기업 최근 5년 당기순이익

(단위 : 백만원)

구분		2010	2011	2012	2013	2014
직영	삼척시상하수도사업소	△1,137	△2,603	△1,458	△1,953	844

◆ **당기순이익** : 기업이 일정기간 벌어들인 모든 이익에서 모든 비용과 손실을 뺀 차액을 의미함. 순이익이란 매출액에서 매출원가, 판매비, 관리비 등을 빼고 여기에 영업외 수익과 비용, 특별 이익과 손실을 가감한 후 법인세를 뺀 것임.

◆ 2014년 우리시 당기순이익은 844백만원으로 전년대비 2,797백만원 증가하였음, **영업수익**인 급수공사수익은 **다소 감소**하고, **영업외수익**인 타회계전입금수익이 **증가**하여 총수익이 증가한 반면, **영업비용**은 배수비, 급수공사비 및 감가상각비 감소로 총비용이 **감소**하면서 당기순이익이 흑자로 전환되었습니다.