

I 생활권설정 및 인구배분계획

① 기정 도시기본계획상의 생활권 계획 검토

- 농촌지역의 생활권은 5일마다 지역적으로 이루어지는 정기시장이었으나, 농촌인구의 감소, 승용차의 보급, 교통시설 확대 등에 의해 농촌지역에서 일상생활에 필요한 구매행위는 중심도시를 이용하고 있기 때문에 도·농 통합시에서의 생활권 계획은 현실적으로 미미할 것으로 예상됨
- 삼척시는 전체의 구역을 하나의 대생활권으로 하여 동지역, 근덕, 도계, 원덕, 하장 등의 5개 중생활권으로 구분하고, 소생활권은 지리적 여건과 읍·면의 행정기관 등을 중심으로 구분

[표] 기정 도시기본계획의 생활권

대생활권	중생활권	소생활권	해당 읍면동	면적(km ²)	2020 인구배분계획
계	5	13		1,187.364 (1,192.561)	100,000
삼 척 시	삼척	남양	남양 사직 조비 적노 오분동	18.180	12,700
		성내	당저 읍상 읍중 성내 성북 성남 원당 건지 근산 자원 평전 등봉 도경 마평 오사동	22.686	10,700
		교동	증산 갈천 우지 마달 교동	9.520 (9,571)	12,300
		정라	정상 장하동	2.976 (3,975)	13,000
		미로	미로면 전체	99.401	1,930
	도계	도계	도계읍 전체	164.724	16,280
		신기	신기면 전체	56.332	2,000
	원덕	임원	갈남리 임원리	23.766 (24,004)	2,750
		호산	원덕읍 행정구역중 임원 소생활권 제외구역	153.606 (157,080)	10,590
		가곡	가곡면 전체	152.387	930
	근덕	근덕	근덕면 전체	133.375 (133,810)	14,680
		노곡	노곡면 전체	144.757	740
	하장	하장	하장면 전체	205.654	1,400

※ ()는 공유수면 포함면적

2 생활권 설정

1. 기본방향

- 생활권의 계획을 토지이용상의 전략과 함께 경관성을 확보할 수 있는 방안 모색
- 자연적 환경과 인문적 환경을 최대한 감안하고 기 형성된 생활권을 반영한 생활권계획 수립
- 토지이용상의 여러가지 구성요소의 특성들을 파악하여, 양호한 주거환경을 위주로 생활권을 강화하고, 불량한 지역의 경우 가능한 대안을 통해 개선되는 생활권계획 수립
- 생활권의 특성을 유지할 수 있는 종합적이고 체계적인 개발정책의 수립과 반영
- 환경수용능력을 바탕으로 쾌적하고, 인간과 자연이 적절히 어우러질 수 있는 규모를 배분

2. 생활권 설정기준

- 삼척시의 행정구역, 지형 및 지세, 교통, 지역의 성격 및 도시기능 분담에 따라 생활권 설정
- 각 생활권은 독자적 도시기능을 발휘 할 수 있도록 하며 삼척시 전체적으로 통합된 기능을 갖도록 함
- 생활권은 균등한 시설편익을 제공하기 위한 기초 생활편익시설의 이용권역을 고려하여 설정

[표] 생활권 설정기준

구 분		설정기준	인구규모	고 려 사 항
근린 생활권	근린 분구	-	약 1천인 정도	○ 근린상점 포함 ○ 어린이놀이터, 작업장 등 공유
	근린 주구	2~4개의 근린분구	약 5천~1만인	○ 초등학교, 근린상가 포함 ○ 간선도로, 녹지 등에 의해 다른 지역과 구분
소생활권 (근린지구중심)		행정동 기준	2~3만인	○ 초·중학교의 학군 ○ 전통적 시장권역 ○ 역세권역 ○ 지형적, 인위적 제약성 ○ 지역적 특수성
중생활권 (지역·커뮤니티)		2~4개의 소생활권	10만인	○ 중·고등학교의 학군 ○ 시설배치기준 고려 ○ 계획의도적 구분 ○ 산세, 하천 등 자연적 환경
대생활권 (부도심권중심)		사군구 단위 기준	20~30만인	○ 도로, 철도 등 인문적 환경 ○ 부도심권 형성 및 도심기능 분산을 유도한 계획성

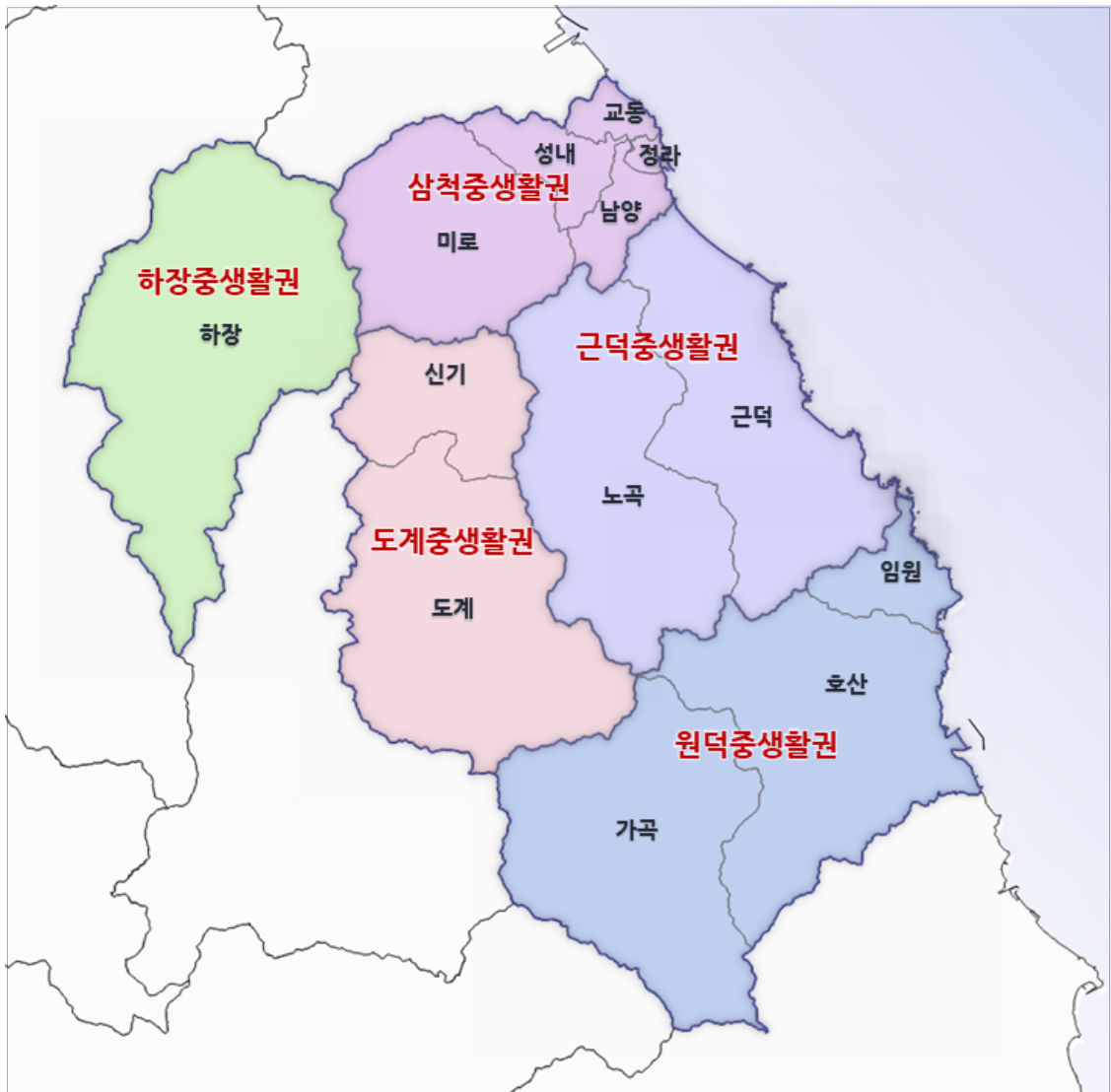
자료 : 도시기본계획 실무편람(국토해양부), 2001

- 지리적 요소(행정구역, 공간단위), 사회문화적 요소(공공시설 및 생활편익시설 분포현황), 경제적 요소(물품구매활동범위)등을 고려한 생활권 설정
- 생활권 경계는 인구 등 각종 자료의 용이한 취득을 위하여 행정경계를 기준으로 설정

3. 생활권 설정

- 자연적 환경과 인문적 환경을 고려 당초 삼척 도시기본계획에서 설정한 5개 중생활권, 13개 소생활권을 유지
- 생활권 구분으로 생활권의 가능한 차별화와 자족기반이 형성 되도록 하되, 연접한 소생활권간 기능과 시설의 상호연계가 가능토록 계획

[그림] 생활권설정도



3 생활권별 개발방향

1. 생활권별 현황여건분석 및 기능설정

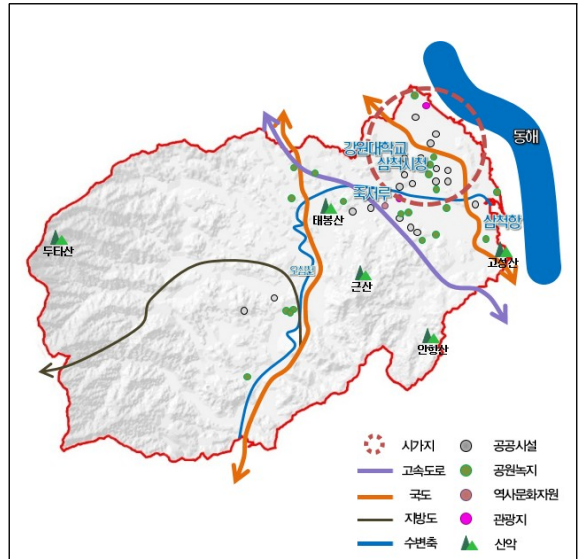
□ 삼척중생활권

○ 남양동, 성내동, 교동, 정라동, 미로면으로 구성되어 있으며, 면적 152.85km², 인구 42,612명임

[표] 삼척생활권 SWOT분석

구분	분석내용
강점(S)	행정상업금융의료·교육문화중심지 역사문화중심지, 풍부한 해안관광 자원, 사동팔달의 광역 및 지역 교통체계
약점(W)	도시이미지의 취약성, 도시개발체계 미비성, 도심주거환경의 낙후성 도심테마의 미흡, 교육환경의 미흡
기회(O)	수도권 대도시와의 접근성 개선 전망, 성내·정라 뉴딜사업 시행
위협(T)	인근지역 도시간 경쟁의 고도화, 삼척시내 석탄발전소 입지

[그림] 삼척생활권 분석도



기능	행정, 교육, 의료, 주거 중심도시
----	---------------------

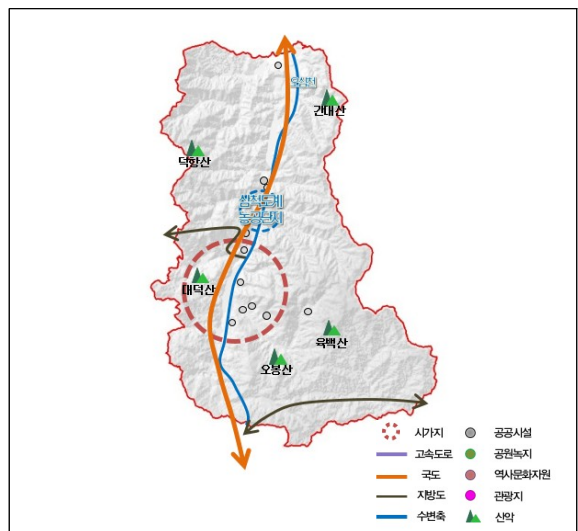
□ 도계중생활권

○ 도계읍, 신기면으로 구성되어 있으며, 면적 221.05km², 인구 13,604명임

[표] 도계생활권 SWOT분석

구분	분석내용
강점(S)	폐광지역개발지원에관한특별법의 연장 고원관광개발의 최적지
약점(W)	관광자원과 프로그램 한계로 지역내 파급효과 미비
기회(O)	중앙정부의 정책지원 대상지역, 체류형, 체험형 여가문화 수요증가
위협(T)	국민의 해외여행 활성화, 지자체별 경쟁적 이벤트의 개최

[그림] 도계생활권 분석도



기능	체류형 웰빙 및 힐링 테마관광 중심도시
----	-----------------------

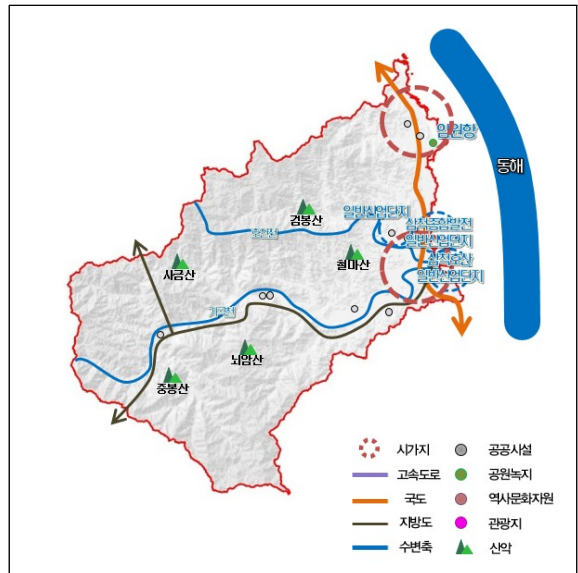
□ 원덕중생활권

○ 임원리, 호산리, 가곡면으로 구성되어 있으며, 면적 328.54km², 인구 6,621명임

[표] 원덕생활권 SWOT분석

구분	분석내용
강점(S)	해양산계곡 등 수려한 자연자원의 다양성과, 종합발전단지, LNG생산기지 등 산업시설 밀집
약점(W)	지리적 접근의 불리성 인구의 과소 및 고령화, 내륙기반시설의 취약성
기회(O)	전략산업 건설로 인한 지역경제 활성화, 유기농산물 수요 증대, 정보화를 통한 공간접근성 극복 가능
위협(T)	어족자원 고갈로 인한 소득 기반 붕괴 우려, 농산물 시장 개방의 위협 청정 브랜드 상품화 기회 감소

[그림] 원덕생활권 분석도



가능	해양어촌, 민속문화 및 에너지산업 중심도시
----	-------------------------

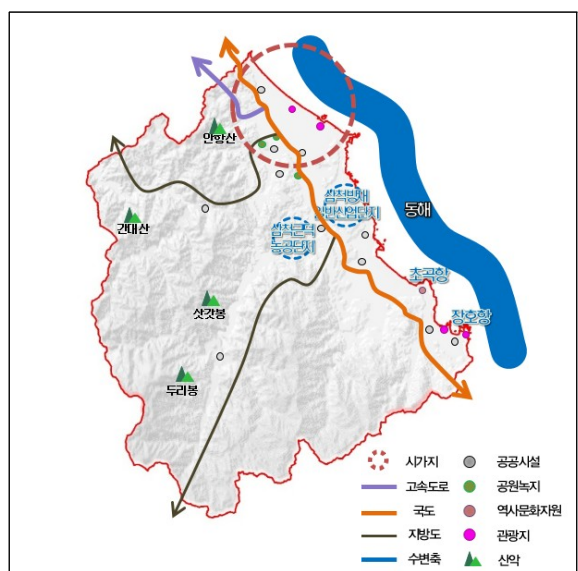
□ 근덕중생활권

○ 근덕면, 노곡면으로 구성되어 있으며, 면적 278.38km², 인구 6,611명임

[표] 근덕생활권 SWOT분석

구분	분석내용
강점(S)	해양과 산악의 다양한 자연자원, 에너지융복합산업단지 및 방재산업단지 입지
약점(W)	지리적 접근의 불리성 인구의 과소 및 고령화, 정주 여건 열악으로 지속적 인구 유출
기회(O)	해양레저스포츠 활동에 대한 관심 고조, 청정 임산물 생산 증대
위협(T)	각종 규제에 의한 지역발전 저해, 사회간접자본의 부족, 인구의 지속적 감소 및 고령화

[그림] 근덕생활권 분석도



가능	방재산업, 에너지산업 및 레저·휴양 중심도시
----	--------------------------

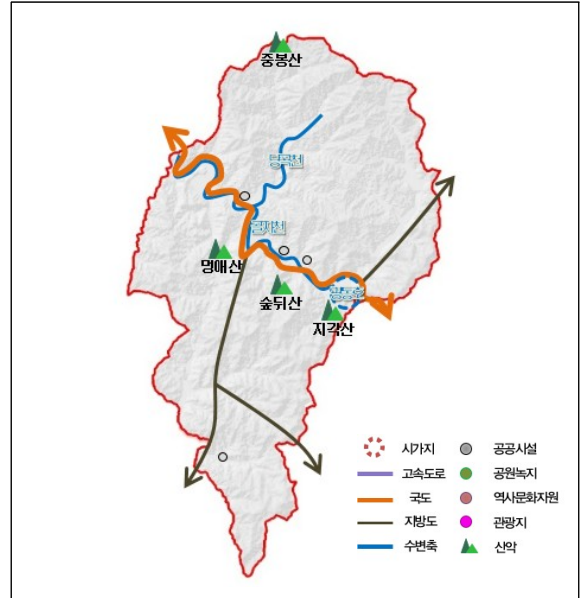
□ 하장중생활권

○ 하장면으로 구성되어 있으며, 면적 205.91km², 인구 1,391명임

[표] 하장생활권 SWOT분석

구분	분석내용
강점(S)	인근지역 관광자원 연계성 지역주민의 강력한 지역발전 열망 천혜의 자연관광자원 보유
약점(W)	낙후된 도시환경, 지역소득 특화사업의 부족, 지역자본의 취약성
기회(O)	웰빙에 대한 관심 증가, 수도권 대도시와의 접근성 개선 전망
위협(T)	강원랜드 위주의 관광개발, 노인 인구의 급격한 증가 및 높은 노인인구 비율

[그림] 하장생활권 분석도



가능	고랭지 특화작물생산 및 가공산업 중심도시
----	------------------------

4 생활권별 인구배분계획

1. 생활권별 인구분포 현황

가. 인구 현황

- 2015년 현재 삼척시의 인구는 70,839인으로 생활권별로 삼척생활권이 60.2%, 도계생활권이 19.2%, 원덕생활권 9.3%, 근덕생활권 9.3%, 하장생활권 2.0%의 인구가 분포하고 있는 것으로 나타남

[표] 생활권별 인구 및 세대수 현황

구 분	면적(km ²)	세대수		인구		비고
		세대	구성비	인	구성비	
계	1,186.53	34,601	100.0	70,839	100.0	
삼척생활권	152.85	18,629	53.8	42,612	60.2	
도계생활권	221.05	7,906	22.8	13,604	19.2	
원덕생활권	328.54	3,764	10.9	6,621	9.3	
근덕생활권	278.38	3,595	10.4	6,611	9.3	
하장생활권	205.71	707	2.1	1,391	2.0	

자료 : 삼척시 통계연보, 2016

- 삼척시의 시가화면적은 17.26km²이며, 주거지역은 10.09km²로 시가화면적의 58.5%를 차지
- 주거지역에 대한 순밀도는 도계생활권이 103.8인/ha로 가장 높으며, 삼척생활권이 64.9인/ha, 원덕생활권이 50.5인/ha, 근덕생활권이 73.7인/ha임

[표] 생활권별 인구분포 현황(2015년)

구 분	면적(km ²)	시가화 면적 (km ²)	주거용지 면적(km ²)	인구(인)	인구밀도(인/ha)		
					총밀도	시가화 밀도	순밀도
계	1,186.53	17.26	10.09	70,839	0.60	41.05	70.2
삼척생활권	152.85	9.89	6.57	42,612	2.79	43.08	64.9
도계생활권	221.05	1.85	1.31	13,604	0.62	73.60	103.8
원덕생활권	328.54	3.91	1.31	6,621	0.20	16.95	50.5
근덕생활권	278.38	1.61	0.90	6,611	0.24	41.01	73.7
하장생활권	205.71	-	-	1,391	0.07	-	-

주) 시가화 면적 : 삼척시 고시 제2017-88호(2017.07.28)를 반영한 면적임

2. 생활권별 인구배분계획

- 목표년도 2035년 계획인구 118,800인(비상주인구 포함)을 수용하기 위해 해당 생활권의 단계별 공급 토지자원과 인구밀도를 고려하여 생활권별 적정 인구배분
- 인구배분은 생활권별 자연적 증가인구와 각 생활권별 사회적 인구를 더하여 생활권별로 배분
- 지역간 균형적 배분계획을 수립하되, 지역여건과 특성을 우선적으로 고려하여 보전과 관리, 개발의 구분을 명확히 함

[표] 생활권별 인구배분계획

(단위 : 인)

구 분	면 적 (km ²)	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	인구밀도 (인/ha)
목표인구	1,186.53	70,839	95,340	105,420	112,760	118,800	1.00
삼척시 대생활권	삼척권	152.85	42,612	58,540	63,592	66,558	4.50
	도계권	221.05	13,604	17,571	18,090	18,648	0.86
	원덕권	328.54	6,621	8,892	9,485	10,265	0.33
	근덕권	278.38	6,611	8,539	12,403	15,381	0.66
	하장권	205.71	1,391	1,798	1,850	1,908	0.09

※ 주간활동인구 포함

[그림] 생활권별 주요기능 및 인구배분계획

